

Ny forskrift om håndtering av husholdningsavfall i Askøy kommune

Særutskrift

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	98/21	19.10.2021
Utvalg for teknikk og miljø		
Formannskapet		
Kommunestyret		

Saksbehandler: Ove Vonheim	Arkivsaknr.: 2020/8516-3
----------------------------	--------------------------

Møtebehandling i Formannskapet - 19.10.2021

Vedtak:

Forslag til ny forskrift om håndtering av husholdningsavfall i Askøy kommune sendes på høring, med 4 ukers høringsfrist.

KOMMUNEDIREKTØRENS INNSTILLING:

Forslag til ny forskrift om håndtering av husholdningsavfall i Askøy kommune sendes på høring, med 4 ukers høringsfrist.

Behandling:

Bård Espelid (AL) anmoder om at lenker til tekniske krav som det refereres til i saksutredningen gjøres tilgjengelig før saken sendes på høring.

Varaordfører Roald Steinseide (FrP) fremmet kommunedirektørens innstilling.

Avstemming:

Kommunedirektørens innstilling: Enstemmig

KOMMUNEDIREKTØRENS INNSTILLING:

Forslag til ny forskrift om håndtering av husholdningsavfall i Askøy kommune sendes på høring, med 4 ukers høringsfrist.

SAMMENDRAG

BIR har utarbeidet forslag til ny forskrift om innsamling av husholdningsavfall for eierkommunene, unntatt for Bergen. Bergen har laget sin egen forskrift i dialog med BIR. BIR mener at Bergen kommunes forskriftsforslag med kun mindre justeringer, på en god måte vil ivareta øvrige eierkommuners behov.

Den nye forskriften har stort fokus på å redusere mengden avfall og legge til rette for sirkulærøkonomi gjennom bedre utnytting av avfall som ressurs, med særlig vekt på gjenvinning og reduksjon av restavfall.

Samtidig er kravet til privat tilkomstvei, utkjøringsvei, snumulighet og oppstillingsplass for renovasjonsbil vesentlig skjerpet. Disse nye kravene er ifølge BIR rettet mot nye utbygginger og etableringer av boligområder.

Kommunedirektøren anbefaler at forslaget til ny forskrift om håndtering av husholdningsavfall i Askøy kommune legges ut på høring.

Avgjøres av:

Kommunestyret.

Behandles i følgende utvalg:

Formannskapet.

Videre saksgang:

Etter vedtak i Formannskapet sendes forslaget til ny forskrift ut på høring. Kommunedirektøren vurderer innkomne høringsuttalelser før saken behandles i utvalg for teknikk og miljø, formannskapet og kommunestyret.

Saksopplysninger:

Hva saken gjelder.

I denne saken fremmes det forslag om å vedta ny forskrift om håndtering av husholdningsavfall for Askøy kommune. Forskriften vil erstatte gjeldende forskrift: *Forskrift om håndtering av avfall fra husholdning, Askøy og Bergen kommuner, Hordaland, FOR-2014-01-22-172.*

Bakgrunn og formål.

BIR sitt forslag til ny forskrift om innsamling av husholdningsavfall var på administrativ høring hos kommunene i desember 2019. Etter dette valgte Byrådsavdelingen for Klima, Miljø og Byutvikling i Bergen kommune å ta over saksbehandlingsprosessen for forskriften i Bergen kommune, herunder er det utarbeidet et eget forskriftsforslag.

Bergen kommunes forskriftsforslag er utarbeidet i dialog med BIR, og BIR mener at Bergen kommunes forskriftsforslag, med kun mindre justeringer, på en god måte vil ivareta øvrige eierkommuners behov. BIR mener videre at det ut fra veilednings- og saksbehandlingshensyn vil være hensiktsmessig at forskriftene i BIRs øvrige eierkommuner er like, og mest mulig identisk med den forskriften som vil gjelde for Bergen kommune.

Gjeldende avfallsforskrifter fra hhv 2013/2014, som nå skal erstattes, har vært identisk i samtlige eierkommuner i perioden. Forskriftene skiller seg kun på målform.

Formålet med forskriften er å sikre en forsvarlig håndtering av husholdningsavfallet i samsvar med lovpålagte krav til miljø, helse, sikkerhet og god økonomiforvaltning. Den skal bidra til å realisere de forpliktelser som er gitt kommunen ved lov, samt nå de målene som kommunen til enhver tid har nedfelt i sine planer eller er pålagt av nasjonale myndigheter.

Forskriften skal bidra til å fremme kommunens mål om å redusere mengden avfall og legge til rette for sirkulærøkonomi gjennom bedre utnytting av avfall som ressurs, med særlig vekt på gjenvinning og reduksjon av restavfall. Forskriften skal bidra til å fremme kommunens mål, strategi og tiltak for bedre klima og miljø, og samtidig sikre renovasjon som samfunnskritisk infrastruktur. Forskriften skal også forhindre ulovlig innsamling av husholdningsavfall.

Virkeområde.

Forskriften gir bestemmelser om håndtering av husholdningsavfall, og gjelder alle registrerte eiendommer i Askøy kommune der det oppstår husholdningsavfall.

Næringsavfall omfattes ikke av denne forskriften.

Forskriften omfatter heller ikke oppsetting av avfallsbeholdere, tømning og opprydding i tilknytning til utsalgssteder, turistanlegg, utfartssteder, langs offentlige veier mv. Det vises her til avgrensningene i forurensningsloven §§ 35 og 36.

Kommunens ansvar.

Kommunen skal etter forurensningsloven § 30 sørge for innsamling av husholdningsavfall. Askøy kommune har gitt det interkommunale selskapet BIR enerett på innsamling av husholdningsavfall. BIR kan videre tildele denne eneretten innenfor de ulike delene av avfallshåndteringen til heleide datterselskaper.

Fastsettelse og innkreving av gebyr.

Avfallsgebyret fastsettes årlig av kommunen i eget gebyrvedtak, etter reglene om selvkost, jfr. selvkostforskriften FOR-2019-12-11-1731.

BIR krever inn avfallsgebyret på vegne av kommunen.

Endringer i forhold til gjeldende forskrift.

- Den nye forskriften har stort fokus på å redusere mengden avfall og legge til rette for sirkulærøkonomi gjennom bedre utnytting av avfall som ressurs, med særlig vekt på gjenvinning og reduksjon av restavfall.
- I forslag til ny forskrift § 4-5 *Tilkomst – Hentested på privat vei*, er det vesentlige endringer i forhold til gjeldende forskrift (§ 8. *Krav til kjøring på privat vei*). Gjeldende forskrift har krav om at private adkomstveier, som BIR benytter frem til hentested, skal være kjørbare. I ny forskrift er det krav om at privat vei skal være i henhold til BIR`s renovasjonstekniske veileder (RTV). Her kan helning på tilkomstvei ikke være brattere enn 10 %. I tillegg er det skjerpede krav til utkjøringsvei, snumulighet og oppstillingsplass for renovasjonsbil. Flere henteplasser på private veger på Askøy tilfredsstiller ikke disse kravene. Etter spørsmål fra kommunen har BIR skriftlig presisert at forskriftens § 4-5 punkt 1 er rettet mot nye utbygginger og etableringer av boligområder.

Vurdering:

Det har skjedd store endringer på renovasjonsfeltet de siste årene, og kommunedirektøren mener at det er behov for en ny forskrift om håndtering av husholdningsavfall. Kommunedirektøren mener at det forskriftsforslaget som fremmes politisk medfører endringer som vil bidra til en bedre håndtering av husholdningsavfallet, og støtter med det opp om bærekraftsmålene. Kommunedirektøren mener også at forslaget tar opp i seg den utviklingen som har skjedd på renovasjonsfeltet siden forrige forskrift trådte i kraft.

Kommunedirektøren har som mål at forskriften skal tre i kraft tidlig i 2022, og anbefaler at formannskapet legger forslaget til ny forskrift ut på høring, med 4 ukers høringsfrist fra utleggelse.

Folkehelseperspektiv:

Nye og skjerpede krav til håndtering av husholdningsavfall vil ha en positiv effekt i forhold til folkehelse.

Økonomi:

Ny forskrift får ingen økonomiske konsekvenser for Askøy kommune.

Kleppestø, 29.09.2021

Eystein Venneslan
kommunedirektør

Marit Rinnan
Stabssjef

Vedlegg: 1. Forskrift om håndtering av husholdningsavfall i Askøy kommune (ny forskrift).

2. Forskrift om håndtering av avfall fra husholdning, Askøy og Bergen kommune, Hordaland (gjeldende forskrift).
3. Oversendelsesnotat fra BIR.

Rett utskrift 20.10.2021
Kristin Ådlandsvik