

04.12.2020

Endring av lokal forskrift om smitteverntiltak i Askøy kommune

RÅDMANNENS VEDTAK:

1. Med hjemmel i smittevernloven § 4-1, etter delegert myndighet fra kommunestyret jf vedtak av 06.11.2020, vedtas følgende endringer i forskrift vedtatt 23.11.2020:

Ny § 3, 1-3 ledd:

Det er ikke tillatt å arrangere eller delta på private sammenkomster med flere enn ti personer til stede.

Selv om antallet personer er ti eller færre, er det kun tillatt å arrangere eller delta på private sammenkomster i lokaler som er dimensjonert slik at alle deltakerne kan holde minst én meters avstand.

Forbudet gjelder ikke private sammenkomster der alle de tilstedeværende er fra samme husstand.

§ 3, 7 ledd første setning endres til:

Oversikten skal oppbevares på en forsvarlig måte og slettes etter fjorten dager.

Ny 4, 2. ledd:

Det er ikke tillatt å gjennomføre private sammenkomster på offentlig sted med flere enn 20 deltakere til stede samtidig. Definisjonen av private sammenkomster følger av Covid19 forskriften § 13, 1. ledd bokstav f). Ved offentlige arrangementer kan 50 deltakere være til stede samtidig.

Postadresse:

Klampavikvegen 1, 5300 Kleppestø

E-post:

postmottak@askoy.kommune.no

Besøksadresse:

Klampavikvegen 1, 5300
Kleppestø

www.askoy.kommune.no

Telefon:

56 15 80 00

Telefaks:

56 15 83 90

Bank:

6515.06.05509

Org.nr:

964 338 442

Ny § 5, 1. ledd:

Idrettshaller, svømmehaller, treningssentre og lokaler for tilsvarende aktiviteter kan holdes åpne for individuell trening. Gruppetrening tillates ikke. Det må sørges for at det ikke er flere til stede i lokalet enn at det kan holdes to meters avstand. Tillatt antall gjester i lokalet skal beregnes ut fra størrelsen på lokalet. Det skal være bemanning til stede som sørger for at kravet etterkommes.

Ny § 5, 2.ledd:

Bingohaller, museer, biblioteker og lignende tilbud, må sørge for å at det ikke er flere til stede i lokalet enn at det kan holdes to meters avstand. Tillatt antall kunder i lokalet skal beregnes ut fra størrelsen på lokalet. Det skal være bemanning til stede som sørger for at kravet etterkommes.

§ 5, 3., 4. og 5. ledd utgår.

§ 5, 6. ledd blir 3. ledd

Ny § 5, 4. ledd:

Øvinger og organiserte idretts-, kultur- og andre fritidsaktiviteter for voksne tillates ikke. Bestemmelsen omfatter ikke toppidrett. Bestemmelsen omfatter ikke organiserte idretts-, kultur- og andre fritidsaktiviteter for barn og unge under 20 år. Kamper, cuper, turneringer og lignende for barn og unge under 20 år tillates ikke.

§ 5, 8. ledd blir 5. ledd.

§ 8,3. ledd siste setning endres til: Listen skal oppbevares i tråd med krav til personvern, og skal slettes etter fjorten dager.

Ny § 8, 7. ledd:

Skjenkesteder, restauranter, kafeer, kantiner og andre serveringssteder skal stenge senest kl. 23.00. Unntatt fra dette er kulturarrangementer hvor det er forhåndsolgt nummererte billetter, og gjestene sitter på faste plasser. Servering av alkohol på skjenkesteder, restauranter, kafeer, kantiner og andre serveringssteder skal alltid avsluttes senest kl. 22.30. Dette gjelder også kulturarrangementer. Unntatt fra regelen om stenging kl. 23.00 er også hoteller, men skjenking av alkohol skal også her avsluttes senest kl. 22.30.

§ 10 oppheves.

2. Endringene trer i kraft 7. desember 2020.

SAMMENDRAG

Etter delegert myndighet fra kommunestyre gjorde rådmannen den 23.11.2020 vedtak om videreføring og justering av den forskriften som kommunestyret vedtok 06.11.2020. Den 30.11.2020 ble det gjort to mindre justeringer i forskriften. Gjeldende forskrift er tidsbegrenset og uten endring vil den falle bort mandag 07.12.2020.

Den lokale forskriften har hatt god måloppnåelse. Da den ble innført i uke 45 ble det registrert 42 nye tilfeller i kommunen. Inneværende uke er det så langt registrert fem nye tilfeller. Smittetallsutviklingen gir grunnlag for å lette på de mest inngripende tiltakene. Det er et krav etter smittevernloven at de tiltak som innføres med hjemmel i loven skal være nødvendig.

Det har vært gjort en grundig vurdering av om nasjonal forskrift og nasjonale råd i kombinasjon med lokale råd kan være tilstrekkelig slik at det er grunnlag for å oppheve den lokale forskriften.

Folkehelseinstituttet vurderer at situasjonen er usikker og at det er en vedvarende fare for lokale og regionale utbrudd. De anbefaler at det gjennomføres en gradvis oppmykning og fraråder en fullstendig oppheving av de lokale tiltakene nå. Kommunelegen vurderer at vi må ha mer enn en uke med lave smittetall og er avhengig av en lengre stabil periode før vi er i en situasjon der nasjonale tiltak og råd er tilstrekkelige.

Da den lokale forskriften ble vedtatt ble det lagt vekt på en regional samordning og betydningen av at Bergen og omegnskommunene som en bo- og arbeidsregion hadde felles utfordring og felles ansvar. Basert på medisinske råd, smitteomfanget og hensynet til regional samordning vurderer rådmannen at det er grunnlag for å videreføre en lokal forskrift som har de samme tiltakene som Bergen. Forskriften har i utgangspunktet en varighet fra og med 07.12.2020 til og med 20.12.2020, men vil bli fortløpende vurdert.

Det innebærer at den lokale forskriften videreføres, men med lemping i en del av de mest inngripende tiltakene. Endringene er av en slik karakter at de lokale tiltakene nå fastsettes i en ny forskrift.

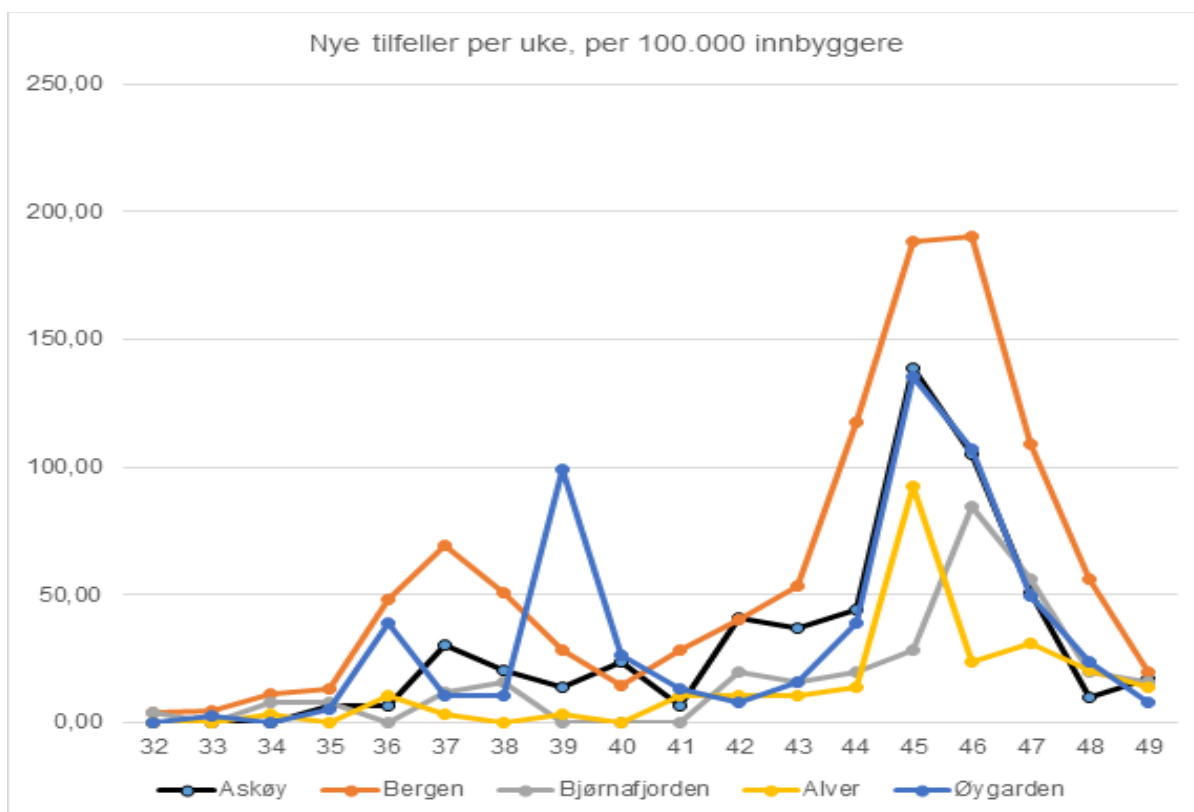
Rådmannen vurderer at endringene er innenfor rammene av den fullmakten han fikk av kommunestyret 06.11.2020. Kommunestyret har med sitt vedtak gitt sin tilslutning til å anvende tiltak som er nødvendige for hindre negativ smitteutvikling. Det innføres ikke nye tiltak, men lempes på de eksisterende. Prinsippet om felles tiltak med Bergen videreføres.

Saksfremstilling

Bakgrunn og smittesituasjon

Den 06.11.2020 innførte Bergen og omegnskommunene Askøy, Alver, Bjørnafjorden, Osterøy, Vaksdal og Øygarden like lokale forskrifter med hjemmel i smittevernloven § 4-1. Det ble vurdert at utviklingen i antall personer smittet med covid-19 var så kraftig at det var nødvendig med felles regionale tiltak.

I den perioden vi har hatt felles lokale forskrifter har utviklingen snudd og alle de aktuelle kommunene har hatt nedgang i antallet registrerte smittede.

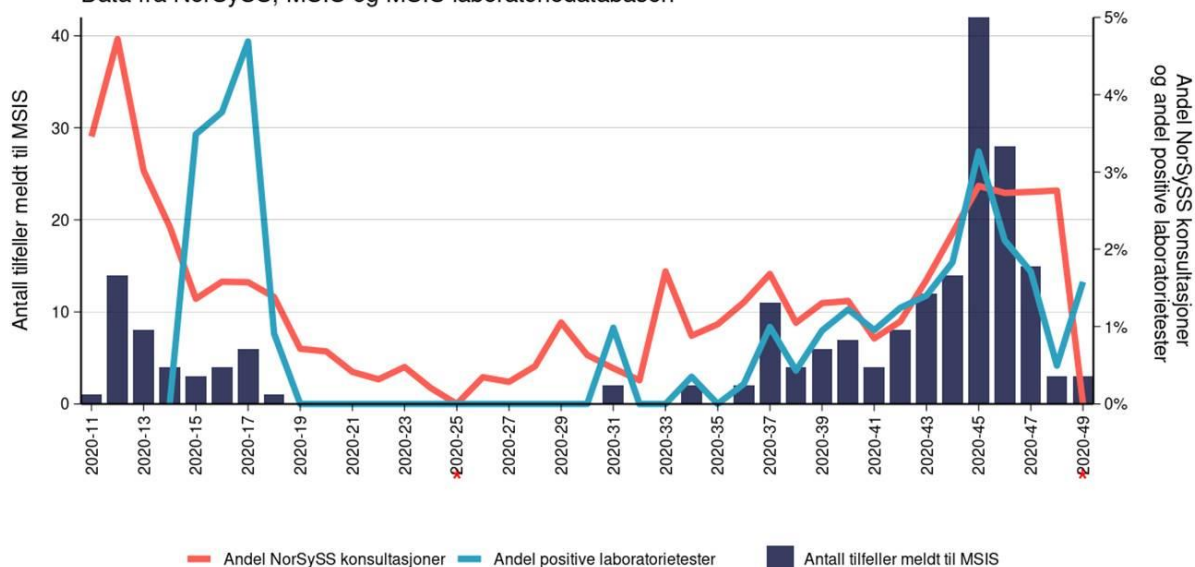


Det aktuelle statistikkmateriale viser også at Bergen og omegnskommunene har hatt en klar parallell smitteutvikling denne høsten.

For Askøy kommune viser tallene fra Sykdomspulsen til FHI følgende:

Uke	Nye tilfeller	Personer testet	Førstegangstestede
36 (31.08 – 06.09)	2	773	622
37 (07.09 – 13.09)	11	1104	915
38 (14.09 – 20.09)	4	926	711
39 (21.09 – 27.09)	6	632	480
40 (28.09 – 04.10)	7	573	410
41 (05.10 – 11.10)	4	419	286
42 (12.10 – 18.10)	8	643	409
43 (19.10 – 25.10)	12	856	575
44 (26.10 – 01.11)	14	764	458
45 (02.11 – 08.11) Lokal forskrift fra 07.11	42	1287	803
46 (09.11 – 15.11)	28	1324	784
47 (16.11 – 22.11)	15	876	465
48 (23.11 – 29.11)	5	606	288
49 (30.11 – 04.12)	5	287	122

Askøy (kommune i Vestland) - UKENTLIG
 Antall covid-19 meldinger til MSIS, andel positive laboratorietester
 og andel konsultasjoner for covid-19 (R991, R992 og R33)
 på legekontor, legevakt og teststasjon
 Data fra NorSySS, MSIS og MSIS laboratoriedatabasen



Røde * på x-aksen viser sensurerte data
 Søyene skal leses av på venstre side, den røde linjen skal leses av på høyre side
 Nevneren på andelen er totalt antall konsultasjoner per dato i valgt geografisk område
 Røde stiplede vertikale linjer på figuren betyr at ingen konsultasjoner er rapportert på disse datoene
 MSIS-tallene registreres på pasientens bostedskommune, ikke kommunen der pasienten er smittet eller meldt
 Folkehelseinstituttet, 04.12.2020

Medisinsk faglig vurdering av smitteverntiltak i Askøy

Kommunelegen har utarbeidet en egen vurdering av situasjonen og gitt sine anbefalinger for den kommende perioden. Vurderingen i sin helhet følger vedlagt. Kommunelegen mener at det er grunnlag for å lempe på de mest inngripende tiltakene. Det er imidlertid ikke tilrådelig å oppheve alle de lokale tiltakene. FHI anbefaler en gradvis lette i tiltakene og kommunelegen mener at det er medisinsk grunnlag for å følge Bergen og videreføre tilsvarende tiltak som Bergen innfører fra og med mandag 07.12.2020.

Bergen kommune sin vurdering.

Bergen kommune vurderer at smitten – tross nedgangen – er høyere enn ønskelig. Det er nødvendig med begrensning i mobiliteten i samfunnet og noen tiltak som er egnet til å sikre at smitten ikke skal stige raskt på nytt.

Endringer.

Dette endres

- Det blir lov med ti personer i private sammenkomster, forutsatt at det er mulig å holde en meters avstand. Den nasjonale anbefalingen om maksimalt fem gjester gjelder også i Askøy kommune.
- På offentlige innendørs arrangementer på offentlig sted er det lov med med inntil 20 deltakere til stede samtidig. Har deltakerne faste sitteplasser, kan 50 deltakere være til stede samtidig.

- Treningssentre, idrettshaller, svømmehaller og lokaler for tilsvarende aktiviteter kan åpne for individuell trening der avstandskravet overholdes. Forbudet mot trening i grupper videreføres, med unntak for toppidrett og skoleundervisning eller organisert trening for barn og unge under 20 år.
- Bingohaller og lignende aktivitetstilbud, biblioteker, museer og lignende tilbud kan åpne, men det må være mulig å holde to meters avstand.
- Tillatt åpningstid på serveringssteder og skjenkesteder utvides til klokken 23.00, med avslutning av alkoholservering klokken 22.30. Kulturarrangementer hvor det er forhåndsolgt nummererte billetter, og gjestene sitter på faste plasser, vil kunne spille ferdig sin forestilling som planlagt.
- Videregående skole pålegges ikke lenger rødt nivå, men dette blir opp til fylket eller den enkelte skoleeier å avgjøre i den enkelte skoles situasjonen.

Alle andre tiltak videreføres uendret.

Bergen kommune sin vurdering av de enkelte bestemmelsene i den lokale forskriften.

§ 3 *Forbud mot private sammenkomster med over fem deltakere, og mot sammenkomster hvor avstandskravet på én meter ikke kan overholdes*

Tiltaket kan i seg selv ha negative helsemessige konsekvenser, og er svært inngripende. Tiltaket har vart i snart fire uker. Det har sannsynligvis vært det mest potente enkelttiltaket for at vi har oppnådd redusert smitteforekomst. Svært mange smittetilfeller har kunnet tilbakeføres til private sammenkomster. Tiltaket er målrettet og effektivt, men samtidig er det mer inngripende jo lengre varighet det har. Ved en ytterligere forlengelse vurderes ulempen ved å videreføre et så lavt antall som øvre grense på private sammenkomster som så stor at tillatt antall bør økes til ti deltakere. Det er likevel grunn til å understreke at for å komme ned på, og holde smittetrykket lavt, så må de generelle smittevernreglene respekteres i alle sammenhenger, og særlig i private sammenhenger som har vist seg å være en hovedarena for smittespredning. Nasjonalt gjelder en anbefaling om å kun ha inntil fem gjester. Dette anbefales i hele landet, også der smittetrykket er lavt. Dette understreker viktigheten av å begrense antall som samles i private sammenkomster i Bergen, hvor vi har et høyt smittepress.

Når tillatt antall økes til ti, er det ikke nødvendig eller hensiktsmessig å videreføre bestemmelsen om å kunne inntil to gjester i tillegg til husstanden selv om man da overskrider høyeste tillatte antall på sammenkomsten. Øvrige unntaks- og tilleggbestemmelser bør imidlertid videreføres.

§ 4 *Innendørs arrangementer på offentlig sted*

Innendørs arrangement på offentlig sted har smittespredningspotensial, selv om det er sporet lite smitte til disse hittil. Risikoen for smittespredning reduseres betydelig hvis alle deltakere har faste sitteplasser. Men det oppstår lett køer ved innslipp og toalettbesøk, og mange blir gjerne igjen etter at et arrangement er avsluttet. Tiltaket bidrar dessuten også til generelt redusert mobilitet i samfunnet. For kulturaktører har det stor betydning å kunne ha et større

publikum enn det som har vært tillatt de siste ukene. Tilgang til gode kulturopplevelser må videre anses å ha positiv virkning på folkehelsen. Smittetrykket i Bergen er nå redusert sammenlignet med tidligere, og da vurderes det som forsvarlig å myke opp antallsbegrensningen noe, og det foreslås å åpne for inntil 50 deltakere på alle innendørs arrangementer på offentlig sted hvor alle deltakere har faste sitteplasser. Særbestemmelsen om at det kan være inntil 50 personer til stede på begravelser kan da utgå. For private sammenkomster/arrangement på offentlig sted vil øvre grense likevel være 20 deltakere, da dette er regulert i den nasjonale covid-19-forskriften.

§ 5 Stengning og begrensning av fritidsaktiviteter

Dette er arenaer som har potensiale for smittespredning, men stengning av idretts- og kulturaktiviteter har negative helsekonsekvenser og reduserte muligheter for fysisk trening er spesielt uheldig i så måte.

Smittespredningspotensialet er størst der grupper av mennesker er sammen over tid. Med det reduserte smittetrykket vi har i Bergen nå anses det forsvarlig å åpne treningssentre, idrettshaller, svømmehaller, og lokaler for tilsvarende aktiviteter for individuell trening hvor avstandskravet overholdes. Det bør være krav om at arenaene er bemannet, og det må ikke være flere til stede i lokalet enn at det kan holdes to meters avstand.

Forbudet mot trening i grupper bør videreføres, med unntak for toppidrett og skoleundervisning eller organisert trening for barn og unge under 20 år. Bingohaller og lignende aktivitetstilbud, museer og lignende tilbud, samt biblioteker kan åpne, men også her foreslås det at en må sørge for at det ikke er flere til stede i lokalet enn at det kan holdes to meters avstand. Tillatt antall besøkende i lokalet skal beregnes ut fra størrelsen på lokalet. Det skal om nødvendig være vakthold som sørger for at kravet etterkommes. Forbudet mot øvinger og organiserte idretts-, kultur- og andre fritidsaktiviteter for voksne er krevende fordi det omfatter så mange forskjellige aktiviteter med forskjellig smittespredningspotensial. Det er imidlertid vanskelig å finne en hensiktsmessig differensiering uten at det oppstår uklarheter og forvirring om hva som gjelder. I lys av den klare anbefalingen om å gjøre lettelsener i tiltakene gradvis og ikke for mange på en gang, bør dette forbudet videreføres inntil videre. Forbudet mot breddeidrett der to eller flere voksne trener eller konkurrerer sammen, bør også videreføres inntil videre. Men for alle disse forbudene erkjennes det at opprettholdelsen er negativ for den generelle folkehelsen.

En-til-en aktiviteter, for eksempel der en sangpedagog har øving med en enkelt person, rammes ikke av denne paragrafen.

§ 6 Begrensning av aktivitet i butikker og kjøpesentre

Tiltakene er lite inngripende, og butikker har innrettet driften etter tiltakene. Innbyggerne etterlever i stor grad tiltakene og forstår betydningen av dem. Det er derfor hensiktsmessig å ha restriksjoner som reduserer faren for smittespredning i butikker og kjøpesentre. Dette anses særlig viktig i en periode hvor det forventes at mange skal gjøre juleinnkjøp. Det foreslås derfor ingen endringer i dette tiltaket nå.

§ 7 Krav til bruk av munnbind/ ansiktsmaske på kollektivtrafikk, taxi og innendørs på offentlig sted (butikker, kjøpesentra mv.)

Det er styrket dokumentasjon på positiv effekt av riktig brukt munnbind når smittetrykket er høyt. Folkehelseinstituttet har derfor videreført anbefalingen om bruk av munnbind i situasjoner hvor avstand ikke kan opprettholdes når smitterisikoen tilsier det. Selv om smittetrykket i Bergen er blitt lavere, og særlig den siste uken, tilfredsstiller det fortsatt FHI's kriterier for høyt smittetrykk. Bruk av munnbind i butikker og kjøpesentra anses særlig viktig i en periode hvor det forventes at mange skal gjøre juleinnkjøp. Det foreslås derfor ingen endringer i dette tiltaket nå.

§ 8 Skjenkesteder, restauranter, kafeer og kantiner

Bestemmelser for disse er viktig å videreføre, da relativt mye smitte har vært sporet til utesteder med høy musikk hvor gjester er beruset. Kommuneoverlegen mener på den bakgrunn at dette tiltaket ikke bør få lettelser, og har støtte hos FHI. For aktørene har det stor betydning å kunne holde åpent lengre enn det som har vært tilfelle de siste ukene. Tilgang til sosiale møteplasser hvor en kan få servert mat og drikke må videre anses å ha positiv virkning på folkehelsen. Dette har vært ivare tatt ved at skjenkesteder, restauranter, kafeer og kantiner ikke har vært stengt, men har kunnet holde åpent til kl. 22.00 med avslutning av alkoholservering kl. 21.30. Smittetrykket er fortsatt høyt, og lengre åpningstid på serveringssteder øker smittespredningspotensialet. Dette må likevel veies opp mot den betydningen noe øket tillatt åpningstid kan ha for å minske risikoen for permisjoner, oppsigelser og nedleggelse. Den rent smittevern faglige vurderingen må derfor veies opp mot et bredere folkehelseperspektiv, da vi vet at også det å miste jobben innebærer en betydelig helserisiko. Det foreslås derfor en viss økning av tillatt åpningstid, slik at det kan holdes åpent til kl. 23.00 med avslutning av alkoholservering kl. 22.30. Øvrige bestemmelser om avstandskrav, gjestelister, munnbind/ansiktsmaske og redusert lydnivå bør videreføres.

§ 9 Obligatorisk hjemmekontor

Det smittevern faglige grunnlaget for hjemmekontor vurderes som sterkt. At hjemmekontor benyttes når dette er mulig, vil både redusere risiko for smittespredning på arbeidsplassene, og redusere trengsel i kollektivtrafikken. Samtidig innebærer hjemmekontor en belastning for mange, og det vil for noen ha negative helsekonsekvenser. Det er også mange tilfeller hvor hjemmekontor er mulig, men hvor arbeidet kan få redusert kvalitet når det skal utføres fra hjemmekontor. Kommuneoverlegen har i sin anbefaling foreslått å gjøre påbudet om til en anbefaling. Men med bakgrunn i et smittevern faglig grunnlag, og for ikke å gjøre for mange endringer samtidig, foreslås det ikke endringer i dette tiltaket nå.

§ 10 Rødt nivå på videregående skoler

Det er registrert en del smitte blant tenåringer. En ser at de fleste i denne gruppen blir smittet i egen husstand og tar med seg smitten til skolene eller

fritidsaktiviteter, og i all hovedsak får smitten ikke spre seg videre på skolen. Tiltaket er belastende og har sterkt negativ effekt, og bør ikke videreføres lenger enn nødvendig. Med redusert smittetrykk oppheves derfor påbudet om rødt nivå på videregående skoler. Skoleeier kan selv innføre rødt nivå på enkeltskoler dersom dette ut fra smittesituasjonen på gjeldende skole anses nødvendig.

§ 11 *Krav til digital undervisning på universiteter, fagskoler og høyskoler*

Det smittevernfaglige grunnlaget for digital undervisning på universiteter, fagskoler og høyskoler vurderes som sterkt. At digital undervisning benyttes når dette er mulig vil både redusere risiko for smittespredning på campus, og redusere trengsel i kollektivtrafikken. Digital undervisning innebærer for mange studenter en belastning, og kan ha negative helsekonsekvenser. Det er også en del undervisning som får redusert kvalitet når den må gjøres digitalt. En lettelse i kravet til digital undervisning så sent i semesteret vil imidlertid ha begrenset betydning. Med bakgrunn i et smittevern faglig grunnlag, og for ikke å gjøre for mange endringer samtidig, foreslås det ikke endringer i dette tiltaket nå.

§ 12 *Besøksrestriksjoner på kommunale helseinstitusjoner og institusjoner kommunen har avtale med*

Bestemmelsen gir fagbyråd fullmakt til å vedta og endre besøksrestriksjoner også på institusjoner kommunen har avtale med. Etat for sykehjem har god kompetanse på smittevern og gjør risikovurderinger før de foreslår restriksjoner. Vurdering av hva som er nødvendige restriksjoner gjøres fortløpende. Det foreslås videreføring av paragrafens ordlyd.

Rettslig grunnlag for å vedta lokal smittevernsforskrift

Det er et overordnet prinsipp at kommunen må ha hjemmel i lov for å kunne innskrenke eller begrense innbyggernes rettigheter. Dette kalles legalitetsprinsippet.

[Smittevernloven](#) (smvl.) er en beredskaps- og fullmaktslov. Den gir både nasjonale og lokale myndigheter hjemmel til å sette inn tiltak raskt når en beredskapssituasjon oppstår. I tillegg er smvl. en rettssikkerhetslov. Hensynet til samfunnets interesser må derfor veies opp mot enkeltmenneskets personlige integritet og rettsvern.

Kommunens hjemmelsgrunnlag for å kunne vedta smitteverntiltak følger av smvl. § 4-1, første ledd.

Når det er nødvendig å forebygge allmennfarlig smittsom sykdom eller for å motvirke at den blir overført, kan kommunestyret vedta:

- *forbud mot møter og sammenkomster eller påbud om andre begrensninger i den sosiale omgangen overalt der mennesker er samlet*
- *stenging av virksomheter som samler flere mennesker eller begrensninger i aktiviteter der*
- *stans eller begrensninger i kommunikasjoner*

- *isolering av personer i geografisk avgrensede områder eller andre begrensninger i deres bevegelsesfrihet i opptil syv dager om gangen*
- *pålegg til private eller offentlige om rengjøring, desinfeksjon eller destruksjon av gjenstander eller lokaler*

Smvl. § 1-5 oppstiller noen grunnleggende krav ved iverksetting av smitteverntiltak. Smitteverntiltak etter loven skal:

- være basert på en klar medisinskfaglig begrunnelse
- være nødvendig av hensyn til smittevernet
- etter en helhetsvurdering fremstå som tjenlig

Det skal legges vekt på frivillig medvirkning fra den eller de tiltaket gjelder. Videre fremgår det at tvangstiltak ikke kan brukes når det etter sakens art og forholdene ellers vil være et uforholdsmessig inngrep.

I kravet om en klar medisinskfaglig begrunnelse må det tas utgangspunkt i vurderinger fra Helsedirektoratet eller FHI og medisinskfaglige vurderinger fra kommunelegen. Det er ikke krav til vitenskapelig bevist effekt av tiltaket, men tiltaket må være egnet til å ha en ønsket effekt. Smitteverntiltaket må også ses opp mot både graden av smittetrussel og hvor inngripende tiltaket er.

Kravet om nødvendighet innebærer at tiltaket må være nødvendig av hensyn til smittevernet og være egnet til å forebygge eller hindre smittespredning. Tiltaket skal være så lite inngripende som mulig, ut fra den smitteverneffekten man søker å oppnå. Vurderingen må bygge på tilgjengelig kunnskap om smitterisiko og hvordan smitten kan begrenses, risikoen for smittespredning i kommunen og når smitte oppstår. Dersom tiltaket ikke er nødvendig, skal det ikke settes i verk. Nødvendighetskravet forutsetter videre at det gjøres en løpende vurdering, og at tiltaket straks oppheves eller begrenses når det ikke lenger er nødvendig, jf. smvl. § 4-1, femte avsnitt.

At tiltaket etter en helhetsvurdering også må fremstå som tjenlig, innebærer at den helsemessige nytten av tiltaket må stå i forhold til tiltakets øvrige samfunnsmessige konsekvenser. Tiltaket må kunne gjennomføres uten å påføre stor ulempe eller skade og uten urimelig krenkelse av enkeltpersoners integritet. Nytten ved tiltaket må holdes opp mot de negative konsekvensene eller belastningen tiltaket medfører. Dersom nytten av tiltaket er liten eller tvilsom mens skadevirkningene er store, bør tiltaket ikke iverksettes. Tiltak som iverksettes for å avdempe de negative konsekvensene, eksempelvis unntak fra karantene eller innreiserestriksjoner, kan gjøre at tiltakene likevel fremstår som tjenlig etter en helhetsvurdering.

Kommunen må gjøre en selvstendig vurdering av om vilkårene i smvl. er oppfylt før man kan vedta lokale smitteverntiltak. Kommunen er selv ansvarlig for at egne smitteverntiltak er i samsvar med regelverket.

Ettersom kommunen har selvstendig kompetanse, kan den fatte vedtak etter loven også der det er iverksatt nasjonale tiltak. Et kommunalt tiltak kan generelt være strengere enn nasjonale tiltak, men man kan ikke dispensere fra et nasjonalt tiltak med mindre det rettslig adgang til å gjøre det.

Dersom det vurderes nødvendig å fravike nasjonale anbefalinger ved å innføre strengere tiltak, må det gis en særskilt begrunnelse med utgangspunkt i lokale konkrete forhold.

Vedtakskompetanse

I henhold til smittevernloven § 4-1, har kommunestyret myndighet til å fatte vedtak etter loven. Smittevernoverlegen har myndighet til å fatte hastevedtak.

Ved kommunestyrets vedtak 06.11.2020 er myndighet til å vedta eventuelle forlengelser og endringer av forskriften delegert til rådmannen. Delegasjonen er tidsbegrenset og gjelder til 31.12.2020.

Rådmannen vurderer at endringene er innenfor rammene av den fullmakten han fikk av kommunestyret 06.11.2020. Kommunestyret har med sitt vedtak gitt sin tilslutning til å anvende tiltak som er nødvendige for hindre negativ smitteutvikling. Det innføres ikke nye tiltak, men lempes på de eksisterende. Prinsippet om felles tiltak med Bergen videreføres.

Kravene til forskrift

Vedtak etter smvl. § 4-1, første avsnitt, er videre å regne som en lokal forskrift. Som hovedregel er det krav til forhåndsvarsling av forskrifter. Dette følger av forvaltningsloven (fvl.) § 37, andre avsnitt.

Forhåndsvarsling kan imidlertid unnlates hvis varsling kan vanskeliggjøre gjennomføring av forskriften eller svekke dens effektivitet. Dette følger av § 37, fjerde avsnitt, bokstav b. Dette unntaket tar sikte på de tilfellene der det haster med å få vedtatt forskriften.

Etter rådmannens vurdering vil gjennomføring av en høring av denne smittevernforskriften forsinke innføring av tiltakene og dermed redusere effekten.

Rådmannen foreslår derfor ikke å sende forskriften på høring jf. fvl. § 37 fjerde avsnitt, bokstav b.

Rådmannen vil imidlertid orientere om forskriften umiddelbart ved å kunngjøre på kommunens nettsider, jf. fvl. § 38, andre avsnitt. **Forskriften vil også bli kunngjort i Lovdata.**

Rådmannen vil følge smitteutviklingen både i Askøy kommune og i regionen tett, og gjør i samråd med kommunelegen fortløpende vurdering av behov for eventuelle endringer.