

Kommunal planstrategi

2016-2020

Vedtatt i Kommunestyret 20.10.2016

**ASK
ØY**

KOMMUNE



Vedtak i Kommunestyret - 20.10.2016

Kommunal planstrategi 2016-2020 vedtas i samsvar med plan- og bygningslovens § 10-1.

Følgende tillegg foreslås som innskudd etter andre setning i underkapittel «Senterstruktur» i kapittel 4.3 i forslaget til kommunal planstrategi:

I Hordaland fylkeskommune sin «Regional plan for attraktive senter i Hordaland» gis det føringer for hvilke tjenester, arbeidsplasser, fritids- og kulturtilbud, offentlige tilbud, som videregående skole og helsetilbud, handelsvirksomheter, som bilbasert handel og kjøpesenter, etc som typisk skal rommes av et regionsenter. Utvidelse av regionsenter Kleppestø må utredes i lys av dette, og utstrekningen må vedtas i forbindelse med rullering av kommuneplanens arealdel.

Det innarbeides et eget avsnitt i kommunal planstrategi 2016-2020 «Den aldrende øyen» hvor man ser på hovedutfordringer og utviklingsretninger.

*Kap. 3.3 avsnitt: Kommunedelplan Helse og velferd, ny setning på enden av avsnitt:
Planen må også vise tverrfaglig samarbeid og samhandling på tvers av de ulike tjenestene i kommunen.*

INNHOOLD

1. INNLEDNING	3
2. PLAN- OG STYRINGSSYSTEM	3
3. EVALUERING AV GJELDENE KOMMUNEPLAN.....	7
4. HOVEDUTFORDRINGER OG UTVIKLINGSRETNING.....	8
4.1. Befolkningsutvikling	8
4.2. Den helsefremmende øyen.....	13
4.3. Den levende øyen	14
4.4. Den grønne øyen	17
4.5. Den unge øyen	18
4.6. Den skapende øyen.....	20
5. OVERSIKT OVER GJELDENE PLANER	22
6. PRIORITERTE PLANER I PERIODEN 2016-2020	24

1. INNLEDNING

Kommunal planstrategi er et verktøy for å prioritere de planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for å legge til rette for en positiv utvikling i kommunen. Den skal utarbeides hvert fjerde år, senest ett år etter at kommunestyret er konstituert. Planstrategien er en arena for å se samlet og systematisk på kommunens planbehov, slik at kommunen bedre kan møte sine utfordringer. Gjennom kommunal planstrategi skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan skal rulleres, helt eller delvis.

Kommunal planlegging skal ivareta kommunens rolle både som lokal samfunnsutvikler, tjenesteyter og forvaltningsorgan. I tillegg til de formelle planene etter plan- og bygningsloven, utarbeider kommunen en rekke ulike planer for kommunens egen virksomhet og ansvarsområder, enten ut fra lovkrav i sektorlover eller ut fra kommunens eget behov. Planstrategien skal hjelpe kommunestyret å se planoppgavene i et helhetlig perspektiv, sikre at planleggingen er behovsstyrt og at den ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig. Kommunal planstrategi skal drøfte utviklingstrekk i kommunen, men er ikke en plan og skal derfor ikke inneholde mål og strategier.

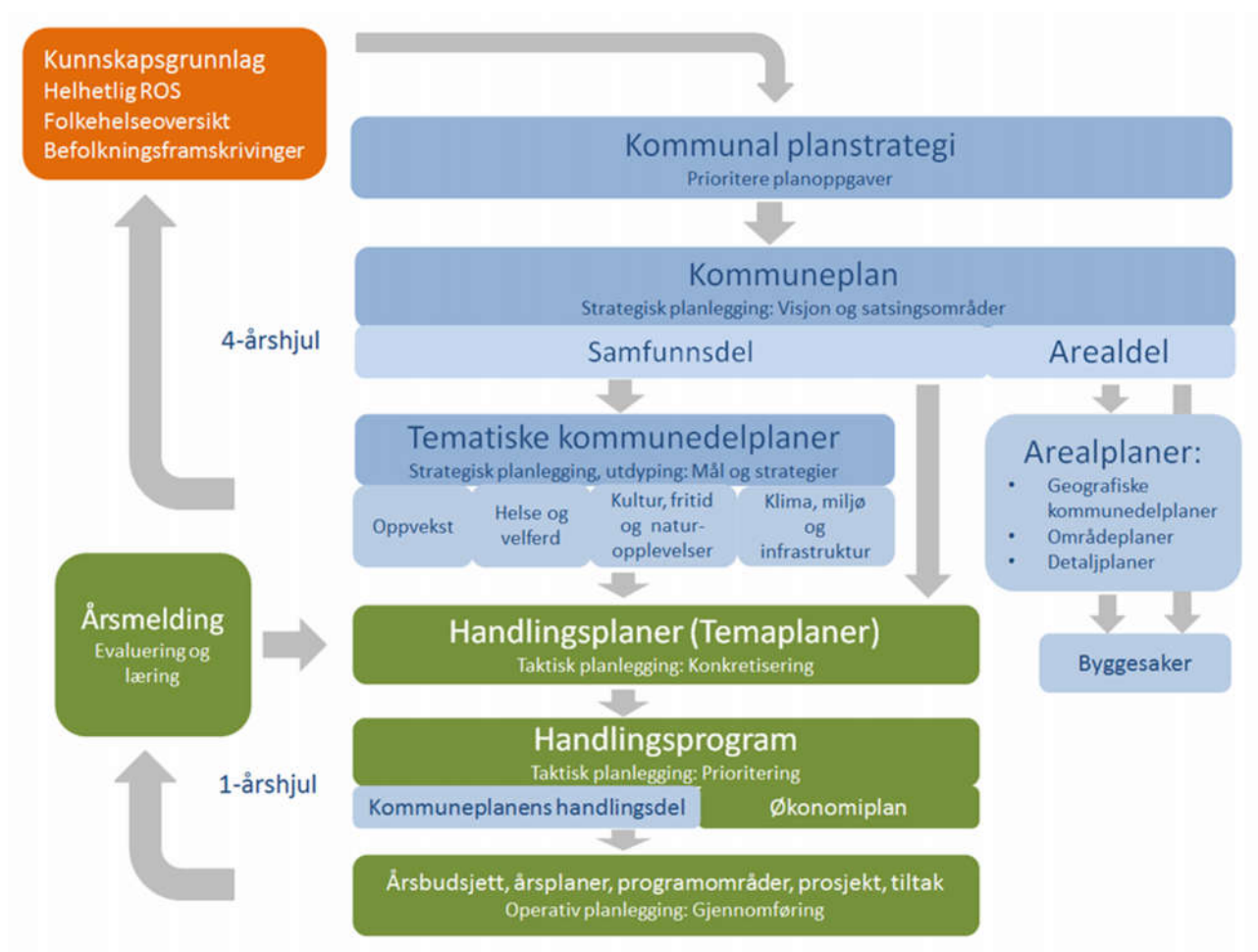
Som grunnlag for å vurdere planbehovet har Rådmannen utarbeidet et kunnskapsgrunnlag som peker på viktige utfordringer for kommunen som samfunn og organisasjon, samt utfordringer i forhold til langsiktig arealbruk. Kunnskapsgrunnlaget gir viktig bakgrunnsinformasjon for valgene som er gjort i planstrategien. Planstrategien og kunnskapsgrunnlaget utfyller hverandre, og må ses i sammenheng.

2. PLAN- OG STYRINGSSYSTEM

Et enkelt og strukturert plansystem rettet mot gjennomføring er viktig for å bidra til god og effektiv styring av kommunen. Det må være sammenheng mellom kommunens ulike planer, fra kommuneplanens samfunnsdel via kommunedelplaner og handlingsplaner, til kommuneplanens handlingsdel og økonomiplan.

I forrige planstrategi gjorde kommunen viktige grep for å rydde opp i og forenkle kommunens plansystem. Hovedtrekkene i dette plansystemet videreføres, men det gjøres noen justeringer for å gjøre plansystemet og koblingen til kommunens øvrige styringssystem tydeligere og øke fokuset på gjennomføring.

Figur 1 viser oppbygging av kommunens plan- og styringssystem. Blå farge er planer og dokument med hjemmel i plan- og bygningsloven. Dette er kommunens langsiktige og strategiske styringsdokumenter og utgjør plan- og styringssystemets 4-årshjul. Grønn farge utgjør plan- og styringssystemets 1-årshjul. Dette er planer og dokumenter utarbeidet etter krav i særlover eller ut fra behov for å planlegge kommunens egen virksomhet. Rød farge viser sentrale grunnlagsdokumenter som skal legges til grunn for kommunens planlegging. De enkelte elementene beskrives nærmere under.



Figur 1 Kommunens plan- og styringssystem

Kommunal planstrategi

Kommunal planstrategi skal utarbeides hvert fjerde år, senest et år innen nytt kommunestyre er konstituert. Kommunal planstrategi er et verktøy for å prioritere de planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for å legge til rette for en positiv utvikling i kommunen. Gjennom planstrategien skal kommunestyret ta stilling til om kommuneplanen skal revideres, helt eller delvis. Grunnlagsarbeidet for planstrategien bør starte opp våren før hvert kommunestyrevalg, slik at vedtak av planstrategien kommer tidlig i kommunestyreperioden.

Kommuneplan

Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsdokument, og skal være et strategisk virkemiddel for kommunens utvikling. Kommuneplanen er en langsiktig plan og har normalt en tidshorisont på 12 år. En samlet kommuneplan består av en samfunnsdel med handlingsdel og en arealdel. I samfunnsdelen tas det strategiske valg for utviklingen av kommunesamfunnet og kommunen som organisasjon. Samfunnsdelen fastsetter visjon, satsingsområder og mål. Kommuneplanens arealdel skal vise sammenhengen mellom fremtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Den skal være samfunnsdelens fotavtrykk. Arealdelen består av planbeskrivelse, plankart og bestemmelser og fastlegger kommunens arealbruk med juridisk bindende virkning.

Tematiske kommunedelplaner

De tematiske kommunedelplanene skal utdype og klargjøre kommunens satsingsområder og mål innenfor viktige områder. Kommunedelplanene skal være overordnede og strategiske og må følge plan- og bygningslovens krav til utforming og prosess. Kommunedelplanene skal være tverrfaglige og samordne kommunens virksomhet og utvikling innenfor planens tema. Kommunedelplanene skal normalt ha en tidshorisont på 12 år og fastsetter mål og strategier for det gitte temaet. Askøy kommune skal ha følgende tematiske kommunedelplaner:

Kommunedelplan Helse og velferd

Kommunedelplan Oppvekst

Kommunedelplan Kultur, fritid og naturopplevelser

Kommunedelplan Klima, miljø og infrastruktur

Handlingsplaner

Dette er planer som utarbeides etter krav i sektorlov eller etter behov for å planlegge kommunens egen virksomhet. Handlingsplanene skal vise hvordan overordnede målsettinger skal følges opp og iverksettes, og er mer handlingsrettet og konkret enn kommunedelplanene. Handlingsplanene skal normalt ha en tidshorisont på 4 år og skal inneholde strategier og tiltak. Tiltak skal være en tidsavgrenset aktivitet som kommer i tillegg til ordinær aktivitet og drift. Det stilles ingen formelle krav til planprosessen for handlingsplanene, men krav til prosess og medvirkning skal vurderes ved oppstart av hver plan. Handlingsplanen skal rulleres årlig og være et innspill til kommunens økonomiplan- og budsjettarbeid.

Handlingsprogram

Handlingsprogrammet består av kommuneplanens handlingsdel og økonomiplanen, og er koblingen mellom kommunens planer og kommunenes økonomiplanlegging.

Kommuneplanens handlingsdel er hjemlet i plan- og bygningsloven og skal vise hvordan kommuneplanens samfunnsdel skal følges opp de fire påfølgende år. Økonomiplanen er hjemlet i kommuneloven og skal angi hvordan kommunen skal anvende sine ressurser for å nå vedtatte politiske mål. Det er i arbeidet med handlingsprogrammet at tiltak fra handlingsdelene som krever tilføring av friske midler blir prioritert og tildelt midler. Handlingsprogrammet har en tidshorisont på 4 år og skal rulleres årlig.

Årsbudsjett, årsplaner, programområder, prosjekter, tiltak m.m.

Dette er kommunens operative planlegging som skal sikre gjennomføring av vedtatte mål og strategier. Årsbudsjettet er første året i økonomiplanen, og beskriver ressursfordelingen i detalj for det gjeldende året. I tillegg kan det utarbeides årsplaner for styring og prioritering av ulike virksomhetsområder. Viktige og omfattende utviklingsoppgaver organiseres som programområder og følges opp særskilt, blant annet ved hjelp av ulike prosjekter.

Årsmelding og årsregnskap

Etter hvert budsjettår utarbeides kommunens årsmelding. Dokumentene gir en tilbakemelding til politikere og befolkningen om mål som er oppfylt og hva kommunen har gjennomført det siste året. Årsregnskapet oppsummerer hvordan ressursbruken har vært i budsjettåret, og nøkkeltall om kommunens økonomiske resultat.

Kunnskapsgrunnlag

Hvert 4.år skal det utarbeides et kunnskapsgrunnlag som skal legges til grunn for arbeidet med kommunal planstrategi og andre planarbeid. Kunnskapsgrunnlaget utarbeides på

bakgrunn av aktuell statistikk, gjeldende planer og annen kjent kunnskap. Oppdaterte befolkningsprognoser er en viktig forutsetning for planarbeidet i kommunen, og bør oppdateres minst hvert 4.år. Andre viktige kunnskapsdokumnter er folkehelseoversikten som utarbeides med hjemmel i Lov om folkehelsearbeid (folkehelseloven) og Helhetlig ROS-analyse som utarbeides med hjemmel i Forskrift om kommunal beredskapsplikt. Begge disse dokumentene skal holdes løpende oppdatert, og bør minst revideres i forbindelse med kommunal planstrategi.

Arealplaner

Kommuneplanens arealdel angir arealbruken med juridisk bindende virkning for hele kommunen. I tillegg kan det utarbeides kommunedelplaner for geografisk avgrensede deler av kommunen. Plan- og bygningsloven stiller krav om at det alltid skal foreligge reguleringsplan før det gis tillatelse til større bygge- og anleggsarbeider. I tillegg kan kommunen gjennom bestemmelser i kommuneplanens arealdel innføre krav om at det også skal foreligge reguleringsplan i andre tilfeller.

En reguleringsplan er et detaljert arealplankart med bestemmelser for bruk, vern og utforming av arealer og fysiske omgivelser. Reguleringsplaner skal vedtas av kommunestyret, men kan utarbeides både av offentlige og private aktører. Vi har to typer reguleringsplaner; områderegulering og detaljregulering. For flere eiendommer eller for større områder kan kommunen utarbeide reguleringsplan som områderegulering. Detaljregulering er planformen for mindre områder og gjennomføring av utbyggingsprosjekter og andre tiltak. En vedtatt reguleringsplan er bindende for framtidig arealbruk i området. Dette betyr at tiltak eller virksomhet som strider med planen ikke er tillatt, med mindre det gis dispensasjon.

3. EVALUERING AV GJELDENE KOMMUNEPLAN

Gjennom vedtak av kommunal planstrategi skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan helt eller delvis skal revideres.

Kommuneplanens samfunnsdel med handlingsdel

Kommuneplanens samfunnsdel 2015-2030 ble vedtatt i Kommunestyret i juni 2015. Samfunnsdelen bygger på grundige prosesser både i organisasjonen og politisk miljø, og bred medvirkning fra innbyggere, næringsliv, lag og organisasjoner. Samfunnsdelen er så oppdatert at det ikke er behov for revidering, og bør legges til grunn for videre planarbeid i denne kommunestyreperioden.

Kommuneplanens samfunnsdel skal ha en handlingsdel som viser hvordan planen skal følges opp de fire påfølgende årene. Handlingsdelen skal rulleres årlig og bør samordnes med kommunens økonomiplan. I Askøy kommune er kommuneplanens handlingsdel og økonomiplanen samordnet i et dokument, og ble i år kalt kommunens handlingsprogram. Kommunen må jobbe videre med å utvikle dette dokumentet og tydeliggjøre koblingen mot samfunnsdelen i dokumentet.

Kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens arealdel ble vedtatt i desember 2012. Arealdelen er et virkemiddel for å sikre at arealbruken i kommunen bidrar til å nå de målene som er vedtatt for kommunens utvikling, og bør bygge på en oppdatert samfunnsdel.

Formannskapet har i sak 99/15, 16.06.15, vedtatt at revidering av kommuneplanens arealdel skal starte opp i løpet av 2016. Kommuneplanen skal være et verktøy for å gjennomføre den samfunnsutviklingen kommuneplanens samfunnsdel legger opp til. Hovedtema ved denne rulleringen av kommuneplanens arealdel bør derfor være å følge opp de mål og strategier som er vedtatt i kommuneplanens samfunnsdel 2015-2030. Samfunnsdelen inneholder en arealstrategi som gir klare føringer for rullering av arealdelen.

Samfunnsdelens arealstrategi lister i tillegg opp en rekke utredninger som skal gjennomføres i forbindelse med rullering av arealdelen. Behov for disse utredningene kommer som et resultat av nasjonale og regionale føringer, krav fra fylkesmannen etter forrige rullering eller som en følge av den samfunnsutviklingen Askøy selv legger opp til gjennom samfunnsdelen. Utredningene er et viktig grunnlagsmateriale for de vurderinger som skal gjøres i arealdelen, og bør gjennomføres i tidlig i prosessen. Følgende utredninger må utføres i forbindelse med arealdelen:

- Senterstrukturutredning
- Klimasårbarhet
- Funksjonell strandsone
- Kartlegging og verdivurdering av friluftsområder
- Revidering av kjerneområde landbruk og skogbruk
- Gjennomgang av kommunens verdikart for natur-, kultur- og friluftverdier
- Fremtidig hovedvegnett og ny fastlandsforbindelse
- Eksisterende bebyggelse i LNF- områder
- Vurdering av eldre reguleringsplaner

4. HOVEDUTFORDRINGER OG UTVIKLINGSRETNING

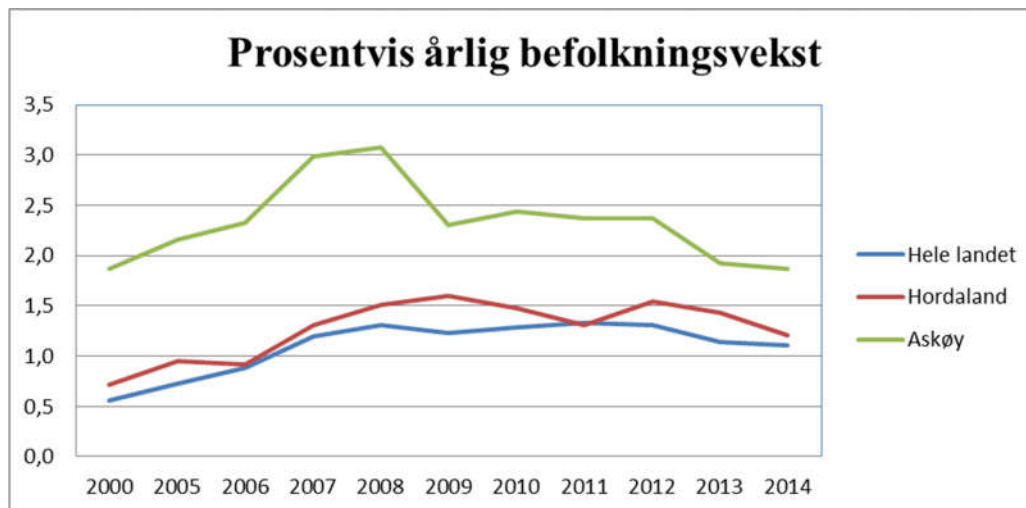
Kunnskapsgrunnlaget for kommunal planstrategi, datert 06.09.2016 oppsummerer viktige utfordringer for Askøy kommune, både som samfunn og organisasjon, og er lagt til grunn for de valg som gjøres i denne planstrategien. Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsdokument og samfunnsdelen skal være grunnlag for sektorenes planer og virksomhet i kommunen. Både kunnskapsgrunnlaget og planstrategien tar utgangspunkt i at kommunen har en oppdatert samfunnsdel, og at planoppgavene som prioriteres i denne kommunestyreperioden skal bidra til å oppnå samfunnsdelens mål og strategier.

Kommuneplanens samfunnsdel 2015-2030 har fem satsingsområder: Den helsefremmende øyen, den levende øyen, den grønne øyen, unge øyen og den skapende øyen. Under gis en oppsummering av viktige utfordringer og ønsket utviklingsretning for hvert satsingsområde. I tillegg angis hvilke planoppgaver som bør prioriteres i kommunestyreperioden, og hvilke programområder Rådmannen har prioritert for å nå de overordnede målene fra samfunnsdelen.

4.1. Befolkningsutvikling

Historisk utvikling

Askøy har hatt en svært sterk befolkningsvekst etter tusenårsskiftet, og har vært en av kommunene i landet med sterkest befolkningsvekst i perioden fra 2000 og frem til i dag. De siste femten årene har kommunen vokst med over 40 prosent, og veksten har vært raskere enn prognosene har vist på forhånd. Figur 2 viser prosentvis årlig befolkningsvekst i perioden 2000-2014, sammenlignet med landet og med Hordaland. Den sterkeste veksten var i perioden 2006-2009. De tre siste årene har den prosentvise årlige veksten for første gang siden 2000 vært under 2 prosent.



Figur 2 Prosentvis årlig befolkningsvekst. Kilde: fhi.no

Askøy har både fødselsoverskudd og nettoinnflytting. Mens fødselsoverskuddet har vært relativt stabilt i perioden, har nettoinnflyttingen de siste 15 årene vært betydelig, og er den viktigste driveren for befolkningsveksten.

Det bor 28 380 mennesker på Askøy per 1.1.2016. I 2015 var gjennomsnittsalderen på Askøy 36,5 år. Askøy har en høyere andel barn og unge enn gjennomsnittet både for Hordaland og

landet. 27,1 prosent av befolkningen på Askøy er under 18 år, mens for landet er andelen 21,8 prosent.

Befolkningsframskrivninger

Statistisk sentralbyrå (SSB) leverer nasjonale befolkningsframskrivninger hvert annet år i juni, som brytes ned på fylkes- og kommunenivå. Framskrivningene gjøres i flere alternativ med ulike forutsetninger knyttet til fruktbarhet, levealder, innenlandsk flytting og innvandring, der nettoinnvandring de siste årene har vært en stor kilde til usikkerhet. Hordaland fylkeskommune utarbeider egne fylkesprognoser hvert år i februar, som brytes ned på kommunenivå. Fylkeskommunen benytter en lokal modell for flytting som skiller seg fra SSB. Modellen er enklere når det gjelder internasjonale forhold, men er mer detaljert enn SSB når det gjelder lokale forhold. I tillegg til hovedalternativet, utarbeider fylkeskommunen prognoser med tre andre flyttealternativ: Høyalternativet basert på høy ordretilgang for eksportindustrien, lavalternativet basert på lav ordretilgang og nullalternativet som er et teoretisk scenario der nettoinnvandringen stopper helt opp. Hverken SSB eller fylkeskommunen tar hensyn til lokale forhold som planer for boligbygging, næringsutvikling eller infrastrukturtiltak. Dette må kommunen ta med i vurderingen når de skal benytte prognosene.

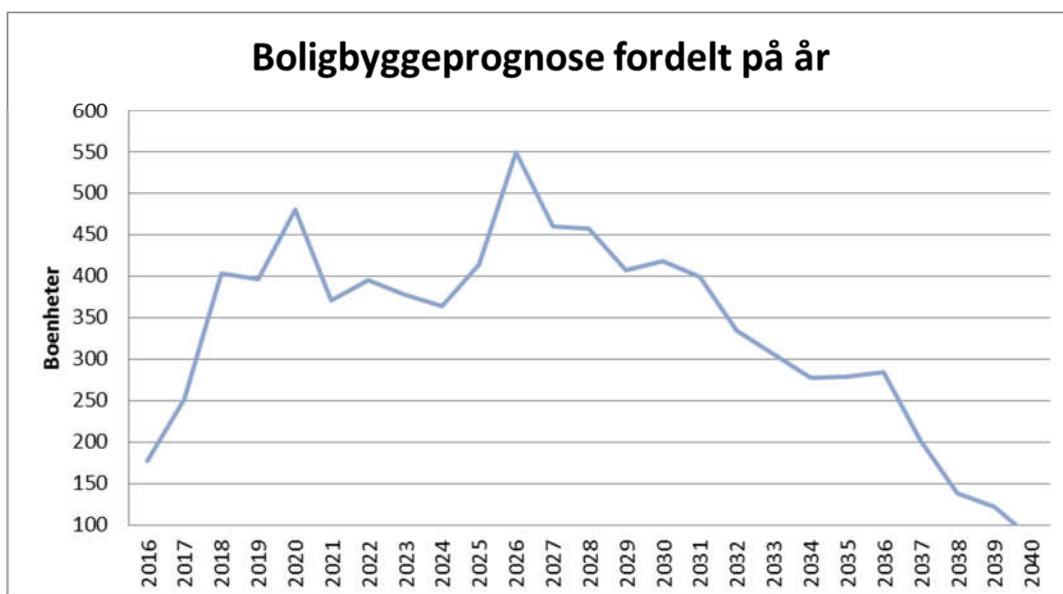
I tillegg til å kunne ta hensyn til lokale forhold, har kommunen behov for å bryte prognosene ned på skolekrets nivå, noe SSB og fylkeskommunen ikke leverer. I forbindelse med revidering av skolebruksplanen har kommunen fått utarbeidet egne prognoser våren 2016. Prognosen er utarbeidet av COWI, og tilsvarende SSB sin framskriving fra juni 2014, brutt ned på skolekrets nivå. Befolkningsprognosen er utarbeidet i et middels alternativ som tilsvarende SSB (MMMM) med middels fruktbarhet, levealder, innenlands flytting og innvandring, og et høyt alternativ som tilsvarende SSB (MMMh) som legger til grunn høy innvandring fra utlandet. Prognosen er basert på en boligtilbudsmodell, som innebærer at ekstern- og intern innflytting er avhengig av skolekretsens andel av det totale boligtilbudet i kommunen.

Boligbyggeprognose

En viktig forutsetning for å kunne fremskrive befolkningstallene på skolekrets nivå er fordelingen av boligkapasiteten i kommunen. Kommunen har derfor utarbeidet en boligbyggeprognose som beskriver kartlagt og beregnet boligkapasitet (boligpotensiale) i gjeldende arealplaner for perioden 2016 -2040, fordelt på år og skolekrets. Det er viktig å presisere at dette er en prognose for antatt boligutbygging. Faktisk utbygging er avhengig av mange parter og varierende rammebetingelser og er i stor grad uforutsigbar. Det er derfor viktig at boligbyggeprognosen oppdateres jevnlig, og at tallene ses på som prognoser, og ikke faktiske tall. En av de viktigste faktorene som påvirker boligutbyggingen på Askøy i dag er rekkefølgekrav om skole- og barnehagekapasitet. For at prognosene skal kunne brukes til å gjøre vurderinger i forhold til skolestruktur og skoleutbygging, er det ikke tatt hensyn til dagens skolekapasitet i denne prognosen. Boligbyggeprognosen må derfor ses på som en maksimal teoretisk utbygging, der forhold som skolekapasitet ikke legger begrensninger på utbyggingen. Samlet viser boligbyggeprognosen en mulighet for bygging av 9 796 enheter, der 8 358 enheter antas å bli realisert innenfor perioden 2016-2040. Figur 2 viser boligbyggeprognosen fordelt på skolekretser, og figur 3 viser boligbyggeprognosen fordelt på år.



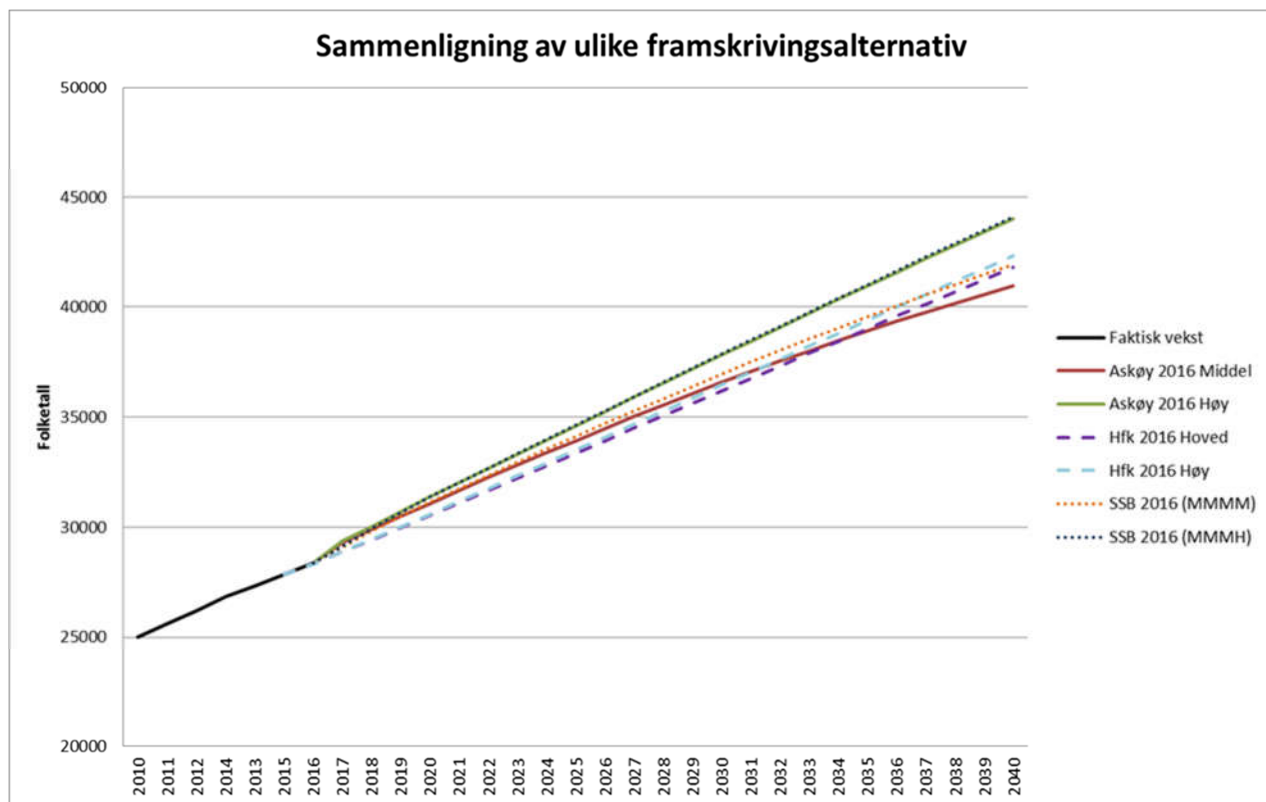
Figur 3 Boligbyggeprognose fordelt på skolekretser



Figur 43 Boligbyggeprognose fordelt på år

Sammenligning av befolkningsframskrivninger

Figur 5 viser Askøy kommunens egen prognose (alternativ middel og høy) sammenlignet med de nyeste framskrivingene fra SSB (juni 2016) og Hordaland fylkeskommune (februar 2016). Figuren viser også den faktiske veksten fra 2010 til 2015. Prognosen for Askøy 2016 tilsvarer SSB sin framskriving utarbeidet i 2014, alternativ MMMM og MMMH. Figuren viser at det høye alternativet til Askøy fremdeles følger SSB sin nyeste framskriving av alternativ med høy innvandring, mens SSB sin nyeste middel-alternativ har lagt til grunn en noe høyere vekst fra midten av perioden og utover enn framskrivingen fra 2014. Hordaland fylkeskommune sin prognose for 2016 ligger lavere enn Askøy sin prognose frem til rundt 2030, og ligger høyere mot slutten av perioden. SSB sitt middel-alternativ ligger høyere enn fylkesprognosen i starten av perioden, men ligger på samme nivå mot slutten av perioden.



Figur 5 Sammenligning av ulike framskrivingsalternativ. Befolkningstall pr. 1.1. hvert år. Kilder: statistikk.igest.no, ssb.no og COWI 2016.

Kommunens middels-prognose anslår at Askøy vil nå 40 000 innbyggere rundt 2037, mens den høye prognosen anslår vi når 40 00 innbyggere rundt 2033. Tabell 1 viser befolkningsutvikling for de to alternativene. Tabell 2 viser Askøys middelprogno, sammenlignet med SSB 2016 sitt middelalternativ og Hordaland fylkeskommunes sitt hovedalternativ.

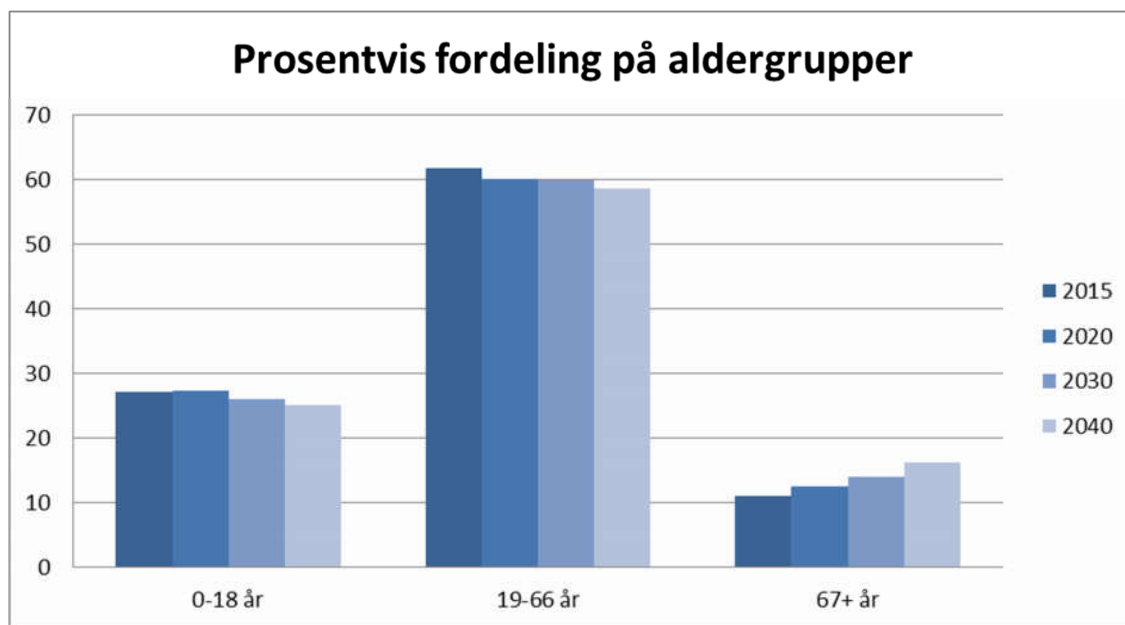
Tabell 1 Befolkningsprognose for Askøy, 2016 – Antall innbyggere pr.1.1.hvert år

	2016	2020	2025	2030	2035	2040
Askøy 2016 Middels	28 380	31 074	33 922	36 577	38 906	40 963
Askøy 2016 Høy		31 358	34 596	37 822	40 964	44 022
Differanse		284	674	1 245	2 058	3 059

Tabell 2 Befolkningsprognose for Askøy 2016 sammenlignet med SSB 2016 og Hfk 2016 – Antall innbyggere pr.1.1. hvert år.

	2016	2020	2025	2030	2035	2040
Askøy 2016 Middel	28 380	31 074	33 922	36 577	38 906	40 963
SSB 2016 MMMM	28 380	31 151	34 114	36 949	39 546	41 924
Differanse		-77	-192	-372	-640	-961
HFK 2016 Hoved	28 380	30 532	33 356	36 192	39 012	41 801
Differanse		542	566	385	-106	-838

Fylkesprognosen for Hordaland 2016 beregner at gjennomsnittsalderen for Askøy vil øke fra dagens 36,5 år til 40,1 år i 2040. Fordelingen i de ulike aldergruppene vil endre seg framover. Det er de eldste aldergruppene som vil ha relativt størst vekst. Kommunens framskriving (middels alternativ) viser at andelen barn og unge vil gå fra 27,1 prosent i dag til 25,2 prosent i 2040. Aldergruppen over 67 år vil gå fra dagens 11 prosent til 16,2 prosent i 2040. Figur 6 viser utviklingen i den prosentvise fordelingen på ulike aldergrupper.



Figur 6 Prosentvis fordeling på ulike aldergrupper. Kilde: COWI 2016

Anbefalt prognosealternativ

Oppdaterte befolkningsprognoser er et viktig verktøy i kommunal planlegging, men å estimere vekst er krevende og det vil alltid være knyttet stor usikkerhet til tallene. Usikkerheten øker dess lenger frem i tid en ser, og dess mindre geografiske områder tallene brytes ned på. Prognosene bør derfor rulleres minst hvert 4.år. I langsiktig planlegging må en bruke prognoser med forsiktighet. Planer må være robuste og fleksible nok til at de kan håndtere både høyere og lavere vekst enn prognosen tilsier.

For å kunne gjøre vurderinger på lokalt nivå har Askøy kommune våren 2016 fått utarbeidet en befolkningsprognose som er brutt ned på skolekretser, heretter kalt Askøy 2016. Denne prognosen tilsvare SSB sin framskriving fra 2014. Prognosen Askøy 2016 er lavere enn prognosene som ble lagt til grunn ved utarbeidelse av kommuneplanens arealdel 2012-2023 og ved utarbeidelse av skolebruksplanen i 2013. Sammenlignet med den nyeste prognosen fra Hordaland fylkeskommune, vurderer Rådmannen at middelprognosen er et relativt høyt alternativ de nærmeste årene, og at den høye prognosen er et svært høyt alternativ. Rådmannen anbefaler at prognosen for Askøy 2016 alternativ middel blir lagt til grunn for planarbeid i denne kommunestyreperioden. Det er naturlig at kommunen utarbeider nye lokale prognoser etter at ny kommuneplanens arealdel er vedtatt, slik at prognosene kan ta hensyn til endringer i arealbruken. Kommunen bør jevnlig vurdere sine prognoser opp mot befolkningsframskrivingene til fylkeskommunen og SSB.

4.2. Den helsefremmende øyen

Folkehelsearbeidet handler om hvordan vi kan legge til rette for at alle skal kunne ha god helse hele livet. Vi skal fremme helse og trivsel og bidra til at de sosiale helseforskjellene blir mindre. En satsing på et godt helsefremmende og forebyggende arbeid gir en investering i et bedre liv for den enkelte og et bedre samfunn for alle.

Kommuneplanens samfunnsdel sier:

HOVEDMÅL	DELMÅL
Askøy kommune skal jobbe systematisk for å gi innbyggerne god helse hele livet	Askøy kommune skal arbeide for å utjevne sosiale helseforskjeller Askøy kommune skal jobbe kunnskapsbasert for å bidra til en helsefremmende utvikling Askøy kommune skal arbeide helsefremmende i alle sektorer og avdelinger Askøy kommune skal legge til rette for inkludering, medvirkning og samskaping Askøy kommune skal utvikle et mer tilgjengelig samfunn Askøy kommune skal jobbe systematisk med samfunnssikkerhet for å skape trygge og robuste lokalsamfunn

Sosial ulikhet i helse og tverrfaglig folkehelsearbeid

Det er både et nasjonalt og lokalt mål å utjevne sosiale helseforskjeller. Dette er en av de viktigste utfordringene å ta tak i for å nå kommunens mål om gi innbyggerne på Askøy god helse hele livet. For å redusere sosiale helseforskjeller må vi rette innsatsen mot faktorer som ligger bak og påvirker helsen, som f.eks. inntekt, utdanningsnivå, deltakelse i arbeidslivet, boforhold og nærmiljø. Det helsefremmende og forebyggende arbeidet har som mål å gjøre folk i stand til å ta ansvar for egen helse og trivsel, gjennom å kunne ta riktige og gode helsevalg i hverdagen. Det aller meste av dette arbeidet skjer utenfor helsesektoren. Folkehelsearbeidet er sektorovergripende og tverrfaglig, og arbeidet med å utjevne sosiale helseforskjeller og tilrettelegge for en helsefremmende utvikling må vektlegges i all kommunal planlegging og virksomhet. Samfunnsdelen er kommunens folkehelseplan, og gir mål og strategier som må følges opp av alle kommunens fagavdelinger.

Økt behov for tjenester

Å kunne levere gode og trygge helsetjenester til befolkningen er en av kommunens viktigste oppgaver, og disse tjenestene utgjør en betydelig del av kommunens budsjett. Kommunen opplever økt etterspørsel etter tjenester, blant annet som følge av befolkningsvekst og endringer i arbeidsdeling mellom kommunene og spesialisthelsetjenesten. I årene fremover vil vi også oppleve endringer i sammensetningen av befolkningen og andelen eldre vil øke

betydelig. Kommunen har en rekke handlingsplaner (tidligere også kalt temaplaner eller sektorplaner) for de ulike tjenestene og fagområdene og de fleste er nylig vedtatt eller under revidering. Kommunen har behov for en kommunedelplan for helse- og omsorgstjenestene som trekker de store linjene for hvordan vi skal møte utfordringene og sikrer at de ulike tjenestene jobber sammen for å nå de overordnede målene i samfunnsdelen. Planen må også vise tverrfaglig samarbeid og samhandling på tvers av de ulike tjenestene i kommunen. Kommunedelplan helse og velferd er under utarbeiding, og vedtak av denne planen må prioriteres. I tillegg til ferdigstillelse av pågående planer og revisjoner, er handlingsplan for rus og psykisk helse en prioritert planoppgave. Programområde «Omsorgstrappen» er Rådmannens verktøy for å sikre innbyggerne gode omsorgstjenester innenfor en lavere utgiftsramme.

Samfunnssikkerhet og beredskap

Forskrift om kommunal beredskapsplikt pålegger kommunen å jobbe systematisk og helhetlig med samfunnssikkerhet på tvers av sektorer i kommunen. I tillegg stiller en rekke andre sektorlover krav om ulike risiko- og beredskapsplaner. Den helhetlige ROS-analysen fra 2015 er fulgt opp i kommunens overordnede beredskapsplan, men det gjenstår en del arbeid med å bryte dette ned på den enkelte sektor og fagavdeling. Det må jobbes videre med systematisk sikkerhets- og beredskapsarbeid slik at det følges opp på den enkelte enhet, i kommunale planprosesser og blir integrert i kommunens ordinære styrings- og rapporteringssystemer. Den helhetlige ROS-analysen må revideres i slutten av kommunestyreperioden. Det jobbes med revisjon av Helse- og sosial beredskapsplan og revisjon av smittevernplan skal startes opp i denne kommunestyreperioden.

Den aldrende øyen – eldre som ressurs

Befolkningsframskrivingene viser at gjennomsnittsalderen på Askøy vil øke, og at det er de eldste aldergruppene som vil ha relativt størst vekst. Figur 6 viser at andelen av befolkningen som er over 67 år vil øke fra 11 % i 2015 til 14 % i 2030 og 16 % i 2040. Denne endringen vil gi økte utfordringer for kommunens omsorgstjenester. Samtidig er den eldre befolkningen en ressurs som vi må ta vare på. Mange eldre er ressurssterke mennesker med god helse og rik livserfaring og kompetanse, som yter en viktig innsats i samfunnet både som arbeidstakere, som omsorgspersoner overfor sine nærmeste, og som deltakere i frivillig arbeid.

Askøy kommune skal jobbe systematisk for å gi innbyggerne god helse hele livet. Det betyr blant annet å ha en helhetlig eldreomsorg, og se hele spekteret av eldre og ressursene hos den enkelte. Temaplanen Morgendagens omsorg har målsettinger om å dreie tjenestene til mer innsats på forebygging og tiltak lavt i omsorgstrappen. Dette vil gi økt livskvalitet for brukeren, utsette behovet for mer ressurskrevende tjenester og bidra til bærekraftige tjenester. Kommunedelplan helse og velferd er under utarbeiding, og vedtak av denne planen må prioriteres i planperioden.

Mye av eldreomsorgen ligger også utenfor helsetjenestene. For at flere eldre skal kunne bo hjemme må kommunens boligstruktur endres, slik at vi får flere mindre enheter, særlig i sentrumsnære områder med kort avstand til butikk og tjenestetilbud.. Tilgjengelighet og god offentlig kommunikasjon er viktig for at eldre skal kunne bo hjemme lenger og kunne delta på ulike områder i samfunnet. Rullering av kommuneplanens arealdel og boligsosial handlingsplan er prioriterte planoppgaver i perioden Kommunen må utvikle samarbeidet med frivillig sektor både for å få flere hender til å løse omsorgsoppgavene, stimulere til deltagelse på aktiviteter og hindre sosial isolasjon, men også for å rekruttere eldre til frivillig arbeid. Handlingsplan for samarbeid med frivilligheten er under utarbeidelse.

4.3. Den levende øyen

Hvordan vi former omgivelsene betyr mye for folks hverdag og hvordan vi lever våre liv. Et godt og inkluderende lokalsamfunn blir til der det er tette bånd mellom folk, næringsliv, offentlige tilbud og frivillige organisasjoner. Boforhold, aktiviteter og tilgang til lokal service og tjenester er viktige elementer for at innbyggerne skal trives og føle seg trygge. Stedene er for menneskene som bor der, og innbyggerne er en drivkraft som bidrar med engasjement og innsats for lokalmiljøene.

Kommuneplanens samfunnsdel sier:

HOVEDMÅL	DELMÅL
I 2030 er innbyggerne på Askøy stolt over sine levende og varme lokalsamfunn.	I 2030 føler innbyggerne stolthet og identitet til Askøy og egne nærmiljø I 2030 har Askøy lokalsamfunn som er engasjerende og inkluderende I 2030 er Askøy levende og mangfoldig med gode sosiale og kulturelle møteplasser I 2030 har Askøy et bærekraftig utbyggingsmønster som legger til rette for gode og varierte lokalsamfunn I 2030 har Askøy attraktive sentrumsområder med betydning som servicesenter og møteplass for befolkningen

Senterstruktur

Kleppestø har status som regionsenter og må styrkes både som regionsenter og kommunesenter, bl.a. gjennom arealplanlegging og utbyggingsmønster. I Hordaland fylkeskommune sin «Regional plan for attraktive senter i Hordaland» gis det føringer for hvilke tjenester, arbeidsplasser, fritids- og kulturtilbud, offentlige tilbud, som videregående skole og helsetilbud, handelsvirksomheter, som bilbasert handel og kjøpesenter, etc som typisk skal rommes av et regionsenter. Utvidelse av regionsenter Kleppestø må utredes i lys av dette, og utstrekningen må vedtas i forbindelse med rullering av kommuneplanens arealdel. Videre utvikling av regionsenteret forutsetter en vedtatt reguleringsplan for Kleppestø sentrum, og Rådmannen har angitt «Regionsenter Kleppestø» som et eget programområde. Det er i tillegg behov for å utvikle en tydeligere senterstruktur for kommunen forøvrig. Senterstrukturen må utredes og vedtas ved rullering av kommuneplanens arealdel. De valgte senterområdene må planlegges helhetlig gjennom områdeplanlegging. Formannskapet har i F-sak 20/10, 09.02.2010 vedtatt at det skal utarbeides områdeplan for senterområdet Ravnanger. Dette planarbeidet bør avventes til senterstrukturen er utredet og fastsatt i kommuneplanens arealdel og prioriteres derfor ikke i denne kommunestyreperioden.

Bærekraftig utbyggingsmønster

Askøy har sterk befolkningsvekst og gjeldende arealplaner har en beregnet kapasitet til etablering av i overkant av 9 000 boenheter. For å nå målet om et bærekraftig

utbyggingsmønster, må kommunen styre denne utviklingen. Et viktig virkemiddel er å følge opp vedtatt arealstrategi ved rullering av kommuneplanens arealdel. Sentrale utfordringer er: tilpasse utbyggingen til kapasiteten på sosial og teknisk infrastruktur, aktiv bruk av rekkefølgebestemmelser og utbyggingsavtaler, og et utbyggingsmønster som bygger opp under senterstrukturen.

Inkluderende lokalsamfunn og bomiljø

Boligen og området vi bor i har mye å si for både vår fysiske og mentale helse. Boligen er rammen for et sosialt liv og gir tilhørighet til et nærmiljø og lokalsamfunn. Kommunen har utfordringer i forhold til tilgang på egnede boliger for ulike grupper, og må tilrettelegge for en mer variert boligsammensetning. Det må fokuseres på dette ved rullering av arealdelen, gjennom regulering av boligområder og bruk av utbyggingsavtaler. Programområde «Boligsosialt velferdsprogram» tydeliggjør kommunens satsing på det boligsosiale arbeidet. Ferdigstillelse av Kommunedelplan helse og velferd og revidering av Boligsosial handlingsplan er viktige planer for å konkretisere og forankre det boligsosiale arbeidet. Programområde «Inkludering» skal sette fokus på arbeidet med bosetting og inkludering av flyktninger og bidra til gjennomføring av målsettinger på området. Rullering av Handlingsplan for inkludering prioriteres i kommunestyreperioden.

Likestilling og mangfold er grunnleggende og tverrfaglige tema som skal vektlegges i all planlegging og virksomhet i kommunen, og har derfor sin forankring i målsettinger i kommuneplanens samfunnsdel. Det er likevel behov for en handlingsplan som konkretiserer strategier og tiltak på området, og revidering av Likestilling- og mangfoldsplanen bør prioriteres i planperioden. Det bør vurderes om Likestilling og mangfoldsplanen og Handlingsplan for integrering skal slås sammen til en plan.

Aktivitet, møteplasser og frivillighet

Askøy kommune ønsker lokalsamfunn som er engasjerende og inkluderende. Frivillig sektor er en viktig faktor for å få dette til, og det er avgjørende å få til god samhandling mellom kommunen, frivillige lag og organisasjoner og næringslivet. Utarbeiding av en handlingsplan for samarbeid med frivilligheten er derfor en prioritert planoppgave i perioden.

Ved å tilrettelegge for møteplasser kan en styrke sosiale nettverk og dermed fremme helse og forebygge sykdom. Målsettinger om møteplasser og arealer for lek og fysisk aktivitet må følges opp i konkret arealbruk og sikres ved regulering og utbygging av områder. Dette må også være tema ved rullering av kommuneplanens arealdel.

4.4. Den grønne øyen

Skal Askøy fortsatt være en aktiv og grønn øy må vi legge til rette for en bærekraftig og klimavennlig utvikling. Mangfoldet av og tilgangen til natur og rekreasjonsområder gir innbyggerne mulighet for aktivitet og opplevelser og har stor betydning for folks helse og trivsel. Grønne områder er viktig for det biologiske mangfoldet, og har nytteverdi som næring og ressurs, klimaformer og danner av jordsmonn. Askøy kommune må møte klimautfordringene og ta klimaansvar.

Kommuneplanens samfunnsdel sier:

HOVEDMÅL	DELMÅL
I 2030 er Askøy en aktiv og grønn øy der kommunen, innbyggere og næringsliv tar miljø- og klimavennlige valg	I 20130 har Askøys innbyggere god tilgang til friluftsområder og et godt friluftstilbud I 2030 ivaretar Askøy kommune de gode kvalitetene i natur og kulturlandskapet og vektlegger naturens egenverdi I 2030 har Askøy kommune en klimavennlig utvikling I 2030 er Askøy en ren kommune

Klimavennlig utbygging og transport

Veg- og transportsektoren er hovedkilden til klimagassutslippene på Askøy, og det er vegtrafikk som vil stå for den fremtidige utslippsveksten. Kommunen må legge til rette for å redusere den private bilbruken ved å fokusere på klimavennlige transportløsninger og øke andelen som har mulighet til å velge kollektive løsninger, gange og sykkel. I tillegg til å redusere den totale miljøbelastningen, vil persontransport med sykkel og gange også føre til økt hverdagsaktivitet og bedre folkehelse. Arealbruken må legge til rette for et klimavennlig transportmønster, blant annet gjennom fokus på sykkelvegnett, tilrettelegging for innfartsparkering og prioritering av kollektivtrafikken, herunder også miljøvennlig persontransport på sjøen. Dette må følges opp ved rullering av kommuneplanens arealdel og i reguleringsplaner. Ved rullering av arealdelen bør et helhetlig sykkelvegnett utredes, og en handlingsplan for sykkelvegnettet i kommunen bør prioriteres i kommunestyreperioden.

Kommunedelplan Kultur, fritid og naturopplevelser

Befolkningsvekst og utbygging skaper et sterkt press på grønne arealer og kulturminneverdier. Kartlegging og verdisetting er et viktig virkemiddel for å identifisere, utvikle og ivareta verdier. Kommunen har en rekke kartlegginger av ulike natur-, kulturminne- og friluftverdier, men mangler en helhetlig sammenstilling av disse. En kommunedelplan for Kultur, fritid og naturopplevelser vil være et viktig grep for en helhetlig utvikling av disse verdiene, men vil ikke bli prioritert i denne kommunestyreperioden.

I forbindelse med rullering av kommuneplanens arealdel skal kommunens kartlegginger gjennomgå og revideres. I arealdelen og reguleringsplaner må vi ha fokus både på sikring av viktige områder, men også tilgang og tilgjengelighet til og tilrettelegging av friluftsområder og

blå og grønne strukturer, uten at det går ut over viktig biologisk mangfold. Bærekraftig bruk av strandsonen gjennom kartlegging av funksjonell strandsone er også prioritert. For å få et oppdatert verktøy for kommunens kulturminneforvaltning bør utarbeidelse av en kulturminneplan være en prioritert oppgave i kommunestyreperioden.

Kommunedelplan Klima, miljø og infrastruktur

Energi og klimaplan 2011-2014/2020 ble vedtatt som en kommunedelplan i 2011, og inneholder mål for reduksjon av klimagasser, klimatilpassing, energibruk, avfall og forbruk. Det er behov for revisjon av denne planen i kommunestyreperioden, men tema for planen bør utvides noe og navn på planen endres til kommunedelplan for klima, miljø og infrastruktur. Teknisk infrastruktur er en viktig del av løsningen på en del klimautfordringer, samtidig som eksisterende infrastruktur både er utsatt for klimaendringer og årsak til en del av miljø- og klimautfordringene vi har. Ved å ta dette perspektivet inn i kommunedelplanen vil vi få en mer helhetlig tenking rundt klima-, energi- og miljøarbeidet for å nå målsettingen om å være en klimavennlig og ren kommune. Kommunens klimasårbarhet skal utredes i forbindelse med kommuneplanens arealdel.

4.5. Den unge øyen

Det er viktig å legge til rette for gode og trygge oppvekstvilkår, slik at alle barn og unge har en god hverdag på Askøy. Askøysamfunnet skal ha trygge arenaer der barn og unge blir inkludert og akseptert. Fysiske omgivelser har betydning for trivsel, og gjennom forming av omgivelsene kan vi forebygge kriminalitet og stimulere til lek og aktivitet. Barn og unge skal kunne påvirke sin egen hverdag, og har rett til å bli inkludert i beslutninger og prosesser som gjelder dem. Kommunens tjenester skal se det enkelte individ og den enkelte familie, og samarbeide for å få til god oppfølging som bidrar til utvikling og mestring.

Kommuneplanens samfunnsdel sier:

HOVEDMÅL	DELMÅL
I 2030 har alle barn og unge muligheter for utvikling og opplever trygghet og trivsel	I 2030 har barn og unge på Askøy muligheter til å påvirke sin egen hverdag I 2030 har barn og unge en aktiv og stimulerende hverdag I 2030 er Askøy et inkluderende samfunn som tilbyr like muligheter for alle barn og unge I 2030 har barn og unge et godt læringsmiljø og gode utviklingsmuligheter i utdanningsløpet I 2030 har alle barn og unge i Askøy trygge oppvekst- og nærmiljø I 2030 ser vi barn og unges utfordringer tidlig og gir en individuell og helhetlig oppfølging

Kommunedelplan oppvekst

Kommunedelplan oppvekst må prioriteres i denne kommunestyreperioden. Planen skal styrke helheten og sammenhengene i tjenesteområdene rettet mot barn og unge. Planen skal omhandle alle deler av barn og unges oppvekstmiljø, og sammenhengene mellom dem: hjem og familie, barnehage og skole, fritid og nærmiljø. Hovedmålgruppen for planen er barn og unge i aldersgruppen 0-19 år, men for enkelte tema er det naturlig også å inkludere eldre ungdommer og unge voksne. Planen skal legge vekt på barn og unges rett til å si sin mening og kunne påvirke sin egen hverdag. Viktige tema i planen er: barn og unge med sammensatte behov og utfordringer, forebygging og tidlig innsats, læringsmiljø og utdanningsløpet, helsefremming og medvirkning.

Like muligheter for barn og unge

Kommune har et sterkt fokus på barn og unges oppvekstvilkår, og har to programområder som skal ha fokus på dette. Programområde «Mobbefritt oppvekstmiljø» skal bidra til å nå kommunens ambisjon om et mobbefritt oppvekstmiljø, og består av flere delprosjekter. Frivillige lag og organisasjoner vil være viktige samarbeidsaktører i dette arbeidet. I programområde «Barnefattigdom» deltar Askøy i en femårig satsing mot barnefattigdom sammen med Fylkesmannen og fire andre kommuner i Hordaland. Å hindre barnefattigdom og minske konsekvensene for de barn som vokser opp i lavinntektsfamilier er en viktig satsing for å bedre barns oppvekstvilkår.

Det finnes i dag ingen plan som spesifikt gjelder barn og unge og områdene psykisk helse, rus og funksjonshemming. En samlet handlingsplan for målgruppen 0-18 år som tar for seg disse temaene bør prioriteres i planperioden. Handlingsplanen vil være inndelt i tre deler som tar for seg hvert tema, selv om noen tiltak kan være overlappende.

Utbygging og vedlikehold av bygg og uteområder

Prioritering av utbygging, nybygg og vedlikehold av skoler, barnehager og idrettsanlegg er en viktig og utfordrende oppgave for kommunen fremover. Skolestrukturen må ses i sammenheng med fremtid boligbygging og utbyggingsmønster. Revisjon av skolebruksplanen er en prioritert oppgave i perioden, og tiltaksdelen til plan for barnehageutbygging rulleres årlig. Areal til fremtidig skoler, barnehager og idrettsanlegg, samt utvidelse av eksisterende bygg og anlegg må sikres ved rullering av kommuneplanens arealdel og i reguleringsplaner. Dette gjelder også areal til videregående skole. Det er et mål at barn og unge skal gå og sykle til skole og fritidsaktiviteter. Dette forutsetter trygge skole- og fritidsveger. Dette må følges opp og sikres i reguleringsplaner.

4.6. Den skapende øyen

Askøy kommune vil legge til rette for et næringsliv som våger å tenke nytt. Bedrifter skaper arbeidsplasser, og en trygg og god jobb gjør at innbyggere trives og får mulighet til å sikre sin egen og familiens framtid. Nyetableringer vil gi flere valgmuligheter og bidra til at færre må pendle ut av Askøy for å jobbe. En klima- og miljøvennlig næringsutvikling krever vilje til å omstille seg og dele kunnskap og kompetanse med hverandre. For å sikre en framtidsrettet næringsutvikling skal kommunen ha en tett dialog med bedrifter og andre næringsaktører.

Kommuneplanens samfunnsdel sier:

HOVEDMÅL	DELMÅL
I 2030 har Askøy et attraktivt næringsliv som skaper varige verdier	I 2030 har Askøy et robust næringsliv med gode og forutsigbare rammebetingelser, og tilgang på fagkunnskap og kompetent arbeidskraft I 2030 har Askøy et variert næringsliv som er attraktivt for næringsaktører og arbeidstakere både på og utenfor Askøy I 2030 har Askøy et nyskapende næringsliv som ser muligheter og tar modige valg I 2030 har Askøy et inkluderende næringsliv som gir alle innbyggere muligheter til å delta i arbeidslivet I 2030 har Askøy et bærekraftig næringsliv som tar grønne valg til beste for klimaet og miljøet

Lokalisering av næringsareal

Riktig lokaliseringen av næringsareal har betydning for rekruttering og næringsutvikling, men også for å ivareta hensyn som klima, folkehelse og utvikling av nærmiljø. Samfunnsdelens arealstrategi angir at arbeidsplassintensive næringer primært skal plasseres i senterområder og nær kollektivknutepunkter, mens arealkrevende næringer skal plasseres langs hovedvegnettet og utenfor senterområder og tettbebygde strøk. Kommunen mangler en utredning som viser behovet for næringsareal. Det er også behov for en gjennomgang av de eksisterende næringsarealene for å vurdere om de er hensiktsmessige eller kan utnyttes bedre til andre formål. Lokalisering må vurderes og areal sikres gjennom arbeidet med kommuneplanens arealdel. Det må også settes bestemmelser i forhold til utnyttelse og ivaretagelse av hensyn til estetikk og grønnstruktur. Interkommunal næringsarealplan er under arbeid, og må samordnes med kommuneplanens arealdel.

Fremtidig teknisk infrastruktur

God og framtidsrettet teknisk infrastruktur er viktig del av tilrettelegging for næringsutvikling. Utbygging og utbedring av anlegg for veg, vann og avløp er arealkrevende og må sikres gjennom kommuneplanens arealdel og reguleringsplaner. Kommunen står foran betydelige investeringer innen vann og avløp i årene fremover, med utbygging av

Askevatnet som ny hovedvannkilde og nytt hovedrenseanlegg for avløp på søre Askøy. Rådmannens prioritering av dette arbeidet tydeliggjøres gjennom programområde «Vann- og avløp». Revisjon av hovedplan for vann og hovedplan for avløp pågår og prioriteres i denne kommunestyreperioden.

Samferdsel

Med bakgrunn i befolkningsutvikling, næringsutvikling og transportberedskap er det behov for betydelig nybygging og utbedring av samferdselsnettet på Askøy. Programområde «Askøyprogrammet» vil inneholde prosjekter knyttet til blant annet oppfølging av samferdselsutredningen fra 2006, kollektivtiltak inkludert persontransport til sjø og trafikk sikring. Framtidig hovedvegnett og ny fastlandsforbindelse skal utredes i forbindelse med kommuneplanens arealdel. Det er også behov for en ny samferdselsutredning i denne kommunestyreperioden.

Landbruksnæringen

For at vi skal ha en levende landbruksnæring på Askøy må produksjonsarealene ivaretas. Kartlegging av kjerneområde landbruk og skogbruk skal oppdateres. Viktige areal for landbruk og skogbruk må sikres gjennom kommuneplanens arealdel. Revisjon av landbruksplanen er igangsatt og prioriteres i denne kommunestyreperioden.

Digital kommune

Det stilles stadig større krav til kommunene i forhold til kvalitet og tilgjengelighet på digitale tjenester. Det er viktig for kommunen å ha formålstjenlige og effektive IKT-verktøy og satse på digitale løsninger for kommunikasjon, tilgjengelighet og service. Dette stiller også krav til kommunen i forhold til nødvendig og sikker digital infrastruktur. Rådmannen har etablert programområdet «Digital kommune» som skal jobbe for å skape bedre tjenester gjennom digitale løsninger.

5. OVERSIKT OVER GJELDENE PLANER

Under følger en oversikt over gjeldene planer. Oversikten er delt inn i kategoriene Kommuneplan, kommunedelplan og handlingsplaner, og sortert etter vedtaksdato. For å synliggjøre kommunens beredskapsarbeid er krise- og beredskapsplaner vist som egen kategori. Oversikten viser ikke gjeldende reguleringsplaner.

Kommuneplan	Vedtatt	Status	Kommentar
Kommuneplanens samfunnsdel 2015-2030	18.06.2015		
Kommuneplanens arealdel 2012-2023	13.12.2012		Rullering høsten 2016
Kommuneplanens handlingsdel			Rulleres årlig sammen med økonomiplanen

Geografiske kommunedelplaner	Vedtatt	Status	Kommentar
Kommunedelplan Herdla øy	20.02.2014		

Tematiske kommunedelplaner	Vedtatt	Status	Kommentar
Energi og klimaplan 2011-2014/2020	04.05.11		
Kommunedelplan Kultur, idrett og friluftsliv	20.02.14		

Handlingsplaner	Vedtatt	Status	Kommentar
Handlingsplan for forebygging av radikaliserings og voldelig ekstremisme i Fjell, Askøy, Øygarden og Sund kommune 2016-2020	10.05.16		
Temaplan mot vold og overgrep i nære relasjoner 2016-2020	07.06.16		
Temaplan Idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet 2015-2019	29.10.15		
Temaplan Skole	18.06.15		
Temaplan Barn og familie 2015-2019	28.05.15		
Temaplan Helse og omsorg 2015-2018 Morgendagens omsorg	28.05.15		
Plan for barnehageutbygging 2014-20130	18.12.14		
Trafikksikringsplan 2015-2018 (20)	18.12.14		
Handlingsplan for integrering av flyktninger 2014-2016	30.01.14		
Skolebruksplan 2013-2030	20.06.13	Revisjon pågår	
Lokal rammeplan for Askøybarnehagene 2013-2016	2013		Revisjon avventer ny barnehagelov og ny Rammeplan for barnehager (forskrift) som kommer 2017
Likestillings- og mangfoldsplan 2013-2016	20.06.13		
Handlingsplan for kreftomsorg og lindrende behandling 2012-2016	14.06.12	Revisjon pågår	
Boligsosial handlingsplan 2011-2014 Retten til et hjem	15.06.11	Meldt oppstart av revisjon	

Ruspolitisk handlingsplan 2010-2011	05.05.10		Blir erstattet av felles temaplan for Rus- og psykiatri som er startet opp
Kommunedelplan for psykiske helsetjenester for barn/unge og voksne 2006-2010	14.12.06		Blir erstattet av felles temaplan for Rus- og psykiatri som er startet opp
Landbruksplan 2006-2010	22.06.06	Revisjon pågår	
Hovedplan for vannforsyning	15.12.05	Revisjon pågår	
Hovedplan for avløp	15.12.05	Revisjon pågår	

Krise- og beredskapsplaner	Behandlet	Utarbeidet	Kommentar
KystROS 2014	2014	2014	Felles for kommunene Askøy, Austevoll, Fjell, Sund, Øygarden
Helhetlig ROS-analyse	28.05.15	2014	
Overordnet beredskapsplan	17.12.15	2015	
Helse- og sosialberedskapsplan	13.05.05	15.05.05	Revisjon pågår
Kommunal smittevernplan		Revisjon pågår	

Annet	Behandlet	Utarbeidet	Kommentar
Plan for samanhengande sykkelvegnett på Kleppstø og nærområdet 2011-2020	20.03.12	Sept. 2011	Utarbeidet av Statens vegvesen
Strategisk næringsplan for Bergensregionen 2010-2014	21.06.10	10.05.2010	Utarbeidet av Business Region Bergen
Samferdselsutredning 2006	2006		

6. PRIORITERTE PLANER I PERIODEN 2016-2020

Under følger en oversikt over planer som prioriteres i denne kommunestyreperioden.

Kommuneplan	Ny	Revisjon	Periode	Ansvar	Kommentar
Kommuneplanens arealdel		X	Oppstart H2016	Areal og samfunn	

Kommunedelplaner	Ny	Revisjon	Periode	Ansvar	Kommentar
Kommunedelplan Helse og levekår	X		Vedtak 2017	Areal og samfunn	Planprogram vedtatt Planforslag under arbeid
Kommunedelplan Klima, miljø og infrastruktur		X	Oppstart H2016	Areal og samfunn	
Kommunedelplan Oppvekst	X		Oppstart 2018	Areal og samfunn	
Interkommunal næringsarealplan	X		Usikker framdrift	Areal og samfunn	Planprogram vedtatt. Planforslag under arbeid. Samarbeidskommunene har satt arbeidet på vent i forbindelse med kommunereformarbeidet.

Handlingsplaner	Ny	Revisjon	Periode	Ansvar	Kommentar
Handlingsplan Individ og levekår – <i>Et verdig liv</i>	X		Vedtak 2016	Levekår	Planforslag under arbeid
Boligsosial handlingsplan		X	Oppstart H2016	Levekår	Oppstart vedtatt
Handlingsplan rus og psykisk helse	X		Vedtak 2017	Levekår	Planarbeid igangsatt. Erstatter Ruspolitisk handlingsplan og Plan for psykiske helsetjenester
Handlingsplan for barn med utfordringer	X		Vedtak 2017	Levekår	
Handlingsplan for kreftomsorg og lindrende behandling		X	Vedtak 2017	Levekår	Planforslag under arbeid
Handlingsplan for integrering av flyktninger		X	Oppstart 2017	Levekår	Vurderes å slå sammen med Likestilling- og mangfoldsplan
Kulturminneplan	X		Vedtak 2017	Oppvekst	Planarbeid pågår
Handlingsplan for kulturskolen	X		Vedtak 2017	Oppvekst	Planarbeid pågår
Handlingsplan for samarbeid med frivilligheten	X		Oppstart H2016	Oppvekst	Oppstart vedtatt
Skolebruksplan		X	Vedtak H2016	Oppvekst	Planforslag er utarbeidet

Lokal rammeplan for Askøybarnehagene		X	Oppstart 2017	Oppvekst	Avventer ny barnehagelov og ny Rammeplan for barnehager (forskrift) som kommer 2017
Hovedplan vann		X	Vedtak 2017	Teknisk	Planarbeid pågår
Hovedplan avløp		X	Vedtak 2017	Teknisk	Planarbeid pågår
Samferdselsutredning		X		Teknisk	
Handlingsplan for landbruk		X	Vedtak V2017	Areal og samfunn	Planarbeid startet opp
Handlingsplan for Likestilling og mangfold		X	Oppstart 2017	Areal og samfunn	
Handlingsplan Klima og energi		X	Oppstart 2017	Areal og samfunn	Vedtak avhengig av Kommunedelplan Klima, miljø og infrastruktur
Handlingsplan for helhetlig sykkelvegnett	X		Oppstart 2018	Areal og samfunn	Utredes i forbindelse med kommuneplanens arealdel

Krise- og beredskapsplaner	Ny	Revisjon	Periode	Ansvar	Kommentar
Helhetlig ROS-analyse		X	Oppstart H2019	Areal og samfunn	
Helse- og sosialberedskapsplan		X	Vedtak 2017	Levekår	Planforslag under arbeid
Smittevernplan		X	Vedtak 2017	Levekår	

Tabellen under gir en oversikt over hvilke offentlige reguleringsplaner som er startet opp/ skal startes opp. Oversikten gir status for de ulike planene høsten 2016. I løpet av planperioden vil oversikten kunne endres som følge av politiske vedtak.

Offentlige reguleringsplaner ¹	Status høst 2016
Områdeplaner:	
Plan 213 Kleppstø sentrum	Planforslag på høring. Forventet ferdig plan desember 2016
Plan 369 Byneset	Planforslag under arbeid. Fremdrift avhengig av Plan 213 og SHARA
Plan 362 Myrane	Planforslag under arbeid. Endret fra detaljplan til områdeplan.
Områdeplan Mjølkevikvarden Norstone	Ikke startet. Oppstartsprosess pågår.
Områdeplan Ravnanger	Ikke startet – Avvente senterstrukturutredning
Detaljplaner:	
Plan 273 Rv 562 Fromreide-Kjerrgarden	Høring
Plan 345 Askebakken del 1	Planforslag har vært på høring og skal opp til ny politisk behandling.
Plan 346 Askebakken del 2	2.gangs høring

¹ Dette er reguleringsplaner kommunen selv står for utarbeidelse av. Oversikt over private reguleringsplaner finnes i Planinnsyn: <http://tema.webatlas.no/askoy/planinnsyn>

Plan 348 Florvåg skole	Planforslag under arbeid
Plan 351 Boligformål gnr 12 bnr 93 m.fl. – Follese	Planarbeid lagt i bero i påvente av ny veg til Hetlevik
Plan 370 Hanevik-Åsebø, utbedring av veg og høydebasseng	Planforslag under arbeid
Plan 378 Del av søre Erdal, Erdal kai	Planforslag under arbeid
Plan 387 Avløpsrenseanlegg Søre Askøy (SHARA)	Planforslag under arbeid
Plan 400 Kleppestø barneskole	Sluttbehandling
Plan 412 Erdal nye gravplass	Planforslag under arbeid
Kleppe skole	Ikke startet – Avvente skolebruksplan
Skogstunet skole	Ikke startet – Avvente skolebruksplan
Erdal skole	Ikke startet – Avvente skolebruksplan
Haugland skole	Ikke startet – Avvente skolebruksplan