

Forskrift om skolekretsgrenser i Askøy kommune

Særutskrift

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for oppvekst og levekår	7/21	20.01.2021
Utvalg for teknikk og miljø	26/21	21.01.2021
Utvalg for oppvekst og levekår	16/21	10.03.2021
Utvalg for teknikk og miljø	36/21	11.03.2021

Saksbehandler: Frode Solemdal	Arkivsaknr.: 2020/501-72
-------------------------------	--------------------------

Møtebehandling i Utvalg for teknikk og miljø - 11.03.2021

Vedtak:

Forskrift om skolekretsgrenser for Askøy kommune sendes ut på høring med følgende endringer fra dagens gjeldende kretsgrenser og kretspraksis:

1. Lønvar den Nord med Plan 394, Lønvar den Øst plan 500 og nordover legges til Kleppe skolekrets.
2. Krokåsdalen og Lønvar den Sør skal fremdeles tilhøre Strusshamn skolekrets.
3. Kart forskolekretsgrensene oppdateres før forskriften sendes ut på høring.
4. Høringsfristen settes til 25 april.
5. Eventuelle fremtidige endringer av skolekretsgrenser må tas i sammenheng med skolebruksplanen

Innstilling fra UOL 10.03.2021:

Forskrift om skolekretsgrenser for Askøy kommune sendes ut på høring med følgende endringer fra dagens gjeldende kretsgrenser og kretspraksis:

1. Lønvar den Nord med Plan 394, Lønvar den Øst plan 500 og nordover legges til Kleppe skolekrets.
2. Krokåsdalen og Lønvar den Sør skal fremdeles tilhøre Strusshamn skolekrets.
3. Kart forskolekretsgrensene oppdateres før forskriften sendes ut på høring.
4. Høringsfristen settes til 25 april.
5. Eventuelle fremtidige endringer av skolekretsgrenser må tas i sammenheng med skolebruksplanen

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Forskrift om skolekretsgrenser for Askøy kommune sendes på høring med frist 14.mars 2021.

Behandling:

Leder eiendomsavdelingen Odd Maubach møtte i saken

Ettersendte dokumenter:

- Møtebehandling fra UOL 10.03.2021

Kristian Fossum (AL) fremmet følgende utsettelsesforslag fra AP, AL, MDG og FNB:

Rådmannens forslag til forskrift om nye kommunale skolekretsgrenser tar ensidig utgangspunkt i hvordan skolens teoretiske elevkapasitet kan utnyttes til fulle for å legge til rette for økt boligutbygging. Forhold knyttet til hvordan nærskoleprinsippet ivaretas med nye kretsgrenser, hvordan barnets beste er ivaretatt og hvordan krav til teknisk og sosial infrastruktur vil bli påvirket, er ikke vurdert. Saken er derfor ikke tilstrekkelig opplyst.

Utvalget ber derfor Rådmannen legge frem nytt forslag til forskrift om skolegrenser når ny arealplan og skolebruksplan er ferdig utarbeidet og vedtatt.

Utbygging av trygge skoleveier i en radius på 4 km fra skolene prioriteres.

Høringen utsettes.

Avstemming:

AP,AL,MDG og FNB sitt utsettelsesforslag:	For 5 st. (1AL,1AP,1MDG,1FNB,1SV)
	Mot 6 st. (2H,1FrP,1V,1PP,1SP)

Utsettelsesforslaget falt

Arild Iversen (SV) fremmet følgende forslag:

Utvalget ser for tiden ikke noen særlige fordeler eller hensikt med å endre gjeldende skolekretsgrenser i kommunen. Fra sakspapirene og fra innspillene man har fått i prosessen, mener utvalget at gjeldende grenser ivaretar på best mulig måte interessene til barn og unge.

Arnt-Erik Gangås (FrP) fremmet innstillingen fra UOL

Avstemming:

Arild Iversens forslag:	For 5 st. (1SV,1AP,1AL,1FNB,1MDG)
	Mot 6 st. (2H,1FrP,1V,1PP,1SP)

Innstillingen fra UOL:	For 6 st. (2H,1FrP,1V,1PP,1SP)
	Mot 5 st. (1SV,1AP,1AL,1FNB,1MDG)

Møtebehandling i Utvalg for oppvekst og levekår - 10.03.2021

Innstilling:

Forskrift om skolekretsgrenser for Askøy kommune sendes ut på høring med følgende endringer fra dagens gjeldende kretsgrenser og kretspraksis:

1. Lønvarden Nord med Plan 394, Lønvarden Øst plan 500 og nordover legges til Kleppe skolekrets.
2. Krokåsdalen og Lønvarden Sør skal fremdeles tilhøre Strusshamn skolekrets.
3. Kart for skolekretsgrensene oppdateres før forskriften sendes ut på høring.
4. Høringsfristen settes til 25 april.
5. Eventuelle fremtidige endringer av skolekretsgrenser må tas i sammenheng med skolebruksplanen

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Forskrift om skolekretsgrenser for Askøy kommune sendes på høring med frist 14.mars 2021.

Behandling:

Skolesjef Anne-Merete M. Hellebø og leder eiendom Odd Maubach møtte til saken.

Inge Abrahamsen (Rødt) fremmer følgende utsettelsesforslag fra Rødt, AP, AL, FNB og SV:

Rådmannens forslag til forskrift om nye kommunale skolekretsgrenser tar ensidig utgangspunkt i hvordan skolenes teoretiske elevkapasitet kan utnyttes til fulle for å legge til rette for økt boligutbygging. Forhold knyttet til hvordan nærskoleprinsippet ivaretas med nye kretsgrenser, hvordan barnets beste er ivaretatt og hvordan krav til teknisk og sosialinfrastruktur vil bli påvirket, er ikke vurdert. Saken er derfor ikke tilstrekkelig opplyst. Utvalget ber derfor Rådmannen legge frem nyttforslag til forskrift om skolegrenser når ny arealplan og skolebruksplaner ferdig utarbeidet og vedtatt. Utbygging av trygge skoleveier i en radius på 4 km fra skolene prioriteres. Høringen utsettes.

Avstemming:

Utsettelsesforslaget til Rødt, AP, AL, FNB og SV: For 5 st. (1Rødt,1AP,1AL,1FNB,1SV)
Mot 6 st. (2FrP,1H,1V,1SP,1KrF)

Utsettelsesforslaget falt.

Sig Abrahamsen (FrP) fremmer følgende felles forslag fra FrP, H, V, KrF og SP:

Forskrift om skolekretsgrenser for Askøy kommune sendes ut på høring med følgende endringer fra dagens gjeldende kretsgrenser og kretspraksis:

1. Lønvarden Nord med Plan 394, Lønvarden Øst plan 500 og nordover legges til Kleppe skolekrets.
2. Krokåsdalen og Lønvarden Sør skal fremdeles tilhøre Strusshamn skolekrets.
3. Kart for skolekretsgrensene oppdateres før forskriften sendes ut på høring.
4. Høringsfristen settes til 25 april.
5. Eventuelle fremtidige endringer av skolekretsgrenser må tas i sammenheng med skolebruksplanen

Avstemming:

Felles forslag fra FrP, H, V, KrF og SP: For 6 st. (2FrP,1H,1V,1KrF,1SP)
Mot 5 st. (1AL,1AP,1SV,1FNB,1Rødt)

Møtebehandling i Utvalg for teknikk og miljø - 21.01.2021

Innstilling/vedtak:

Saken utsettes til neste møte i UTM. Rådmannen legger ved følgende: Beregnede elevtallsprognoser med nye kretsgrenser, for alle kretser der kretsgrenser foreslås endret.

Innstillingen/vedtak fra UOL 20.01.2021:

Saken utsettes til neste møte i UOL, Rådmannen legger ved følgende: Beregnede elevtallsprognoser med nye kretsgrenser, for alle kretser der kretsgrenser foreslås endret.

Behandling:

Ettersendte dokumenter:

- Møtebehandling fra UOL 20.01.2021

Leder Vidar Davidsen (H) fremmet innstillingen fra UOL

Avstemming:

Innstillingen fra UOL:

Enstemmig

Møtebehandling i Utvalg for oppvekst og levekår - 20.01.2021

Innstilling/vedtak:

Saken utsettes til neste møte i UOL, Rådmannen legger ved følgende: Beregnede elevtallsprognoser med nye kretsgrenser, for alle kretser der kretsgrenser foreslås endret.

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Forskrift om skolekretsgrenser for Askøy kommune sendes på høring med frist 14.mars 2021.

Behandling:

Skolesjef Anne- Merete M. Hellebø møtte til saken.

Wiktor Wikan (AP) fremmer felles utsettelsesforslag fra AP, AL og Rødt:

Rådmannens forslag til «Forskrift om skolekretsgrenser» for Askøy kommune legger i hovedsak til rette for økt boligutbygging på tross av utfordringer med teknisk og sosial infrastruktur. Barnets beste er heller ikke særskilt vurdert.

Utvalget ber derfor Rådmannen legge frem nytt forslag til forskrift om skolegrenser når ny arealplan og skolebruksplan er ferdig utarbeidet og vedtatt.
Utbygging av trygge skoleveier i en radius på 4 km fra skolene prioriteres.
Høringen utsettes.

Vibecke Eliassen (SP) fremmer felles utsettelsesforslag fra SP, V, H, FRP og KRF:

Saken utsettes til neste møte i UOL, Rådmannen legger ved følgende: Beregnede elevtallsprognoser med nye kretsgrenser, for alle kretser der kretsgrenser foreslås endret.

Avstemming:

Felles utsettelsesforslag fra AP, AL og Rødt:	For 5 st. (1AP,1AL,1SV,1FNB,1Rødt)
	Mot 6 st. (2FRP,1H,1V,1SP,1KRF)

Felles utsettelsesforslag fra SP, V, KRF, H og FRP: Enstemmig

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Forskrift om skolekretsgrenser for Askøy kommune sendes på høring med frist 14.mars 2021.

SAMMENDRAG

Saken gjelder innføring av forskrift om skolekretsgrenser i Askøy kommune. Forskriften har særlig konsekvenser for grensene mellom Kleppestø, Kleppe og Strusshamn skolekretser, samt grensen mellom Hanøy og Tveit skolekretser.

Rådmannen foreslår:

- Stongafjellet legges til Kleppestø skolekrets.
- Lønvarden (nord for Follesevegen) legges til Kleppe skolekrets.
- Nye boligfelt med veiforbindelse fra Krokåsvegen legges til Kleppe skolekrets.
- Skolekretsgrensen mellom Hanøy og Tveit flyttes til krysset Hanøy.

Avgjøres av:

UOL

Behandles i følgende utvalg:

UOL og UTM

Videre saksgang:

Saken sendes på høring. Etter høringsfrist fremmes saken for politiske utvalg, formannskap og kommunestyre.

Saksopplysninger:

Opplæringsloven gir kommuner adgang til å utarbeide forskrifter om skolekretsgrenser. En forskrift om kommunale skolekretsgrenser må ivareta nærscoleprinsippet. Askøy kommune har til nå ikke hatt forskrift om skolekretsgrenser.

Kartene 1-4 viser skolekretsgrenser slik de praktiseres i dag (se vedlegg til saken).

Lenke til digitalt kart: [Kommunekart.com](http://kommunekart.com)

Kart 5 viser forslag til nye skolekretsgrenser (se vedlegg til saken).

Lenke til digitalt kart: [Vedlagt kart](#) (bør åpnes i Crome).

Rådmannen ser behov for å fastsette forskrift om skolekretsgrenser i Askøy kommune for å benytte tilgjengelig skolekapasitet på best mulig måte. Etablering av nye boligfelt på Stongafjellet og Lønvarden vil føre til elevtallsvekst, og en forskrift om skolekretsgrenser vil frigjøre skolekapasitet for å ivareta behovet. Skolekretsgrensen mellom Hanøy og Tveit skoler foreslås endret, for å unngå plassmangel på Hanøy skole og bedre benytte kapasiteten ved Tveit skole.

Skolekretsene som nå praktiseres i Askøy følger i stor grad grunnkretsene i kommunen, men dette er ikke et lovkrav. Rådmannen foreslår i denne saken å endre skolekretsgrenser uten å endre grunnkretser. Årsaken til det er at grunnkretsene også har betydning for andre samfunnsområder.

Regelverk

Opplæringsloven § 8-1 første ledd første og annet punktum lyder slik:

§ 8-1: Grunnskoleelevene har rett til å gå på den skolen som ligg nærast eller ved den skolen i nærmiljøet som dei soknar til. Kommunen kan gi forskrifter om kva for skole dei ulike områda i kommunen soknar til.

Første punktum fastslår nærscoleprinsippet. Det betyr at grunnskoleelever har rett til å gå på skolen som ligger nærmest, eller den skolen i nærmiljøet som de sogner til. Annet punktum åpner for at kommunen kan gi kommunal forskrift om hvilke skoler de ulike områdene i en kommune hører til.

Hva som regnes som nærscole avgjøres av en rekke forhold omtalt i forarbeidene til opplæringsloven, NOU:18 1995 og Ot.prp. nr 46 (1998-1999). Forhold som skal vurderes er geografi, men topografi og farlig skolevei er også relevante forhold å ta med i vurderingen. Videre kan forhold som at en skole er full, vektlegges i vurderingen av hvilken skole som er nærskolen til elevene.

I samsvar med Forvaltningslovens kap. VII skal forskrift om skolekretsgrenser sendes på høring.

Vurdering:

Område sør (Kleppestø ungdomsskolekrets)

Område sør består av barneskolekretsene Hetlevik, Follese, Strusshamn, Kleppestø og Kleppe som tilhører Kleppestø ungdomsskolekrets.

Kleppestø-Kleppe-Strusshamn

Gjeldende politisk vedtak i Skolebruksplan 2016 er å bygge Skogstunet skole for 5. -10. trinn. Vedtaket er imidlertid ikke innarbeidet i økonomiplanen for 2021-24.

Dersom Skogstunet skole blir realisert, vil det ikke være behov for å endre skolekretsgrenser i dette området. Samlet vil Strusshamn skole (1.-4. trinn) og Skogstunet skole (5.-10. trinn) ha kapasitet til elevene fra Lønvarden og hele Stongafjellet.

I framlegg til skolebruksplan 2020 tilrår Rådmannen å bygge ut Kleppe skole fremfor Skogstunet skole for å gi skolekapasitet til nye boligfelt på Lønvarden. Strusshamn skole ligger nærmest området Lønvarden, men har manglende skolekapasitet. I notat som følger skolebruksplan 2020 er det gjort vurderinger som konkluderer med at det er vanskelig og ikke tilrådelig å bygge tilstrekkelig skolekapasitet ved Strusshamn skole. Forarbeidene til opplæringsloven åpner for å avvike avstand som kriterium for hvilken skole som er nærscole ved manglende skolekapasitet.

Boligfelt på Stongafjellet hører til Strusshamn skolekrets, men elevene fra dette området har siden utbyggingen startet fått skoleplass ved Kleppestø barneskole. Bakgrunnen for dette var farlig skolevei til Strusshamn skole. Etter bygging av gangvei fra Stongafjellet til Strusshamnvatnet, ble det i 2016 besluttet at elever med adresse Stongafjellsbakken skulle gå til Strusshamn skole. Dette ble gjort for å avlaste Kleppestø barneskole som da var i gang med utbygging. Manglende skolekapasitet ved Strusshamn skole gjør at videre utbygging av Stongafjellet nå ikke tillates.

Dersom Kleppe skole prioriteres før Skogstunet skole, vil rådmannen foreslå

- å definere Kleppe skole som nærscole for elever fra nye boligfelt på Lønvarden.
- å justere skolekretsgrensen mellom Strusshamn og Kleppe skoler, slik at elever fra nye boligfelt med veiforbindelse fra Krokåsvegen får Kleppe skole som sin nærscole. Krokåsdalen skal fremdeles tilhøre Strusshamn skolekrets.
- at elevene fra hele Stongafjellet får Kleppestø barneskole som sin nærscole. Dette vil gi skolekapasitet for urealiserte boligfelt på Stongafjellet. Søsken vil etter søknad få skoleplass ved Strusshamn skole.

Hetlevik-Follese-Strusshamn

Rådmannen foreslår at gjeldene skolekretsgrenser videreføres.

Område midt (Ravnanger ungdomsskolekrets)

Område midt består av barneskolekretsene Davanger, Hanøy, Tveit og Haugland som tilhører Ravnanger ungdomsskolekrets.

Hanøy-Tveit

Hanøy skole har over tid hatt manglende skolekapasitet, mens Tveit skole har god skolekapasitet. Flere elever fra Fureneset har de siste årene søkt om skoleplass ved Tveit skole. Skolekretsgrensen mellom Hanøy og Tveit skoler går i dag nord-øst for boligfeltet på Fureneset. Videre utbygging av dette området vil tilhøre Tveit skolekrets. Skolekretsgrensen kan vurderes flyttet til krysset der FV219 går videre til Hanøy. Avstanden fra krysset til Hanøy skole er 1,5 km, mot 3,2 km til Tveit skole. En endring i skolekretsgrensen vil gi trygg skolevei for elever fra Fureneset og Friluftsveien til Tveit skole, noe som reduserer kostnader til skoleskyss. En eventuell endring av skolekretsgrenser vil få følger for et bomiljø som er etablert og har sin tilhørighet til Hanøy skole.

Rådmannen foreslår å endre skolekretsgrensen mellom Hanøy og Tveit skoler til krysset der FV219 går videre til Hanøy. Søsken vil etter søknad få skoleplass ved Hanøy skole.

Tveit-Haugland

Grensen mellom Tveit og Haugland går fra Ravnangervegen til Tveitavatnet der Øvre Tveit hører til Tveit krets. Flere elever fra Øvre Tveit har de siste årene søkt om skoleplass ved Haugland skole.

Rådmannen foreslår at gjeldende skolekretsgrenser videreføres mellom Tveit og Haugland.

Tveit-Davanger

Rådmannen foreslår at gjeldende skolekretsgrenser videreføres mellom Tveit og Davanger.

Område øst (Erdal ungdomsskolekrets)

Område øst består av barneskolekretsene Hop, Erdal og Florvåg som tilhører Erdal ungdomsskolekrets.

Hop-Erdal-Florvåg

Rådmannen foreslår at gjeldende skolekretsgrenser videreføres mellom Hop, Erdal og Florvåg.

Område nord (Fauskanger ungdomsskolekrets)

Område nord består av barneskolekretsene Træet og Fauskanger som tilhører Fauskanger ungdomsskolekrets.

Træet-Fauskanger

Rådmannen foreslår at gjeldende skolekretsgrenser videreføres mellom Træet og Fauskanger.

Folkehelseperspektiv:

Forskrift om skolekretsgrenser skal gi best mulig forutsigbarhet for hvilken skole elevene hører til. Trygg skolevei må vektlegges når kretsgrenser vurderes.

Økonomi:

Kommunen må i hovedsak planlegge skolekapasitet slik at eleven får skoleplass ved nærskolen. Opplæringsloven åpner for at kommunen kan justere skolekretsgrenser for å utnytte skolekapasiteten best mulig. For Askøy kommune sin del vil endring av skolekretsgrenser gi bedre utnyttelse av eksisterende skolekapasitet.

Rådmannen vil komme med egen sak vedrørende utbedringer og tiltak for økt kapasitets-
utnyttelse på Kleppe skole.

Kleppestø, 12.01.2021

Eystein Venneslan
Rådmann

Anne-Merete Mærli Hellebø
Skolesjef

Rett utskrift 15.03.2021
Marita Krossnes